

# IDS Bulletin

Transforming Development Knowledge

Volume 54 | Number 1 | February 2023

## **FRONTIER TERRITORIES: COUNTERING THE GREEN REVOLUTION LEGACY IN THE BRAZILIAN CERRADO**

Issue Editors Lidia Cabral, Sérgio Sauer and  
Alex Shankland



<b>Notes on Contributors</b>	iii
<b>Introduction: Reclaiming the Cerrado – A Territorial Account of a Disputed Frontier</b> Lídia Cabral, Sérgio Sauer and Alex Shankland	1
<b>Transformations of the Agricultural Frontier in Matopiba: From State Planning to the Financialisation of Land</b> Cássio Arruda Boechat, Fábio Teixeira Pitta, Lorena Izá Pereira and Carlos de Almeida Toledo	17
<b>Matopiba's Disputed Agricultural Frontier: Between Commodity Crops and Agrarian Reform</b> Estevan Coca, Gabriel Soyer and Ricardo Barbosa Jr	33
<b>Green Grabbing in the Matopiba Agricultural Frontier</b> Anderson Antonio Silva, Acácio Zuniga Leite, Luís Felipe Perdigão de Castro and Sérgio Sauer	57
<b>Brazilian Agricultural Frontier: Land Grabbing, Land Policy, and Conflicts</b> Matheus Sehn Korting, Débora Assumpção e Lima and José Sobreiro Filho	73
<b>Environmental Policy Reform and Water Grabbing in an Agricultural Frontier in the Brazilian Cerrado</b> Andréa Leme da Silva, Ludivine Eloy, Karla Rosane Aguiar Oliveira, Osmar Coelho Filho and Marcos Rogério Beltrão dos Santos	89
<b>Mapping Fire: The Case of Matopiba</b> Dernival Venâncio Ramos Júnior, Vinicius Gomes de Aguiar and Komali Kantamaneni	107
<b>Brazilian Civil Society and South–South Cooperation: Countering the Green Revolution from Abroad</b> Laura Trajber Waisbich and Lídia Cabral	127
<b>Glossary</b>	145

## Glossary

- ABC** Brazilian Cooperation Agency [Agência Brasileira de Cooperação]
- ABCD** Archer Daniels Midland, Bunge, Cargill, and Louis Dreyfus
- ABRAPA** Associação Brasileira dos Produtores de Algodão [National Association of Cotton Producers, Brazil]
- AIBA** Associação dos Produtores e Irrigantes da Bahia [Bahia State Irrigation Farmers Association, Brazil]
- ANA** Agência Nacional de Águas e Saneamento [National Water and Sanitation Agency, Brazil]
- APP** Área de Proteção Permanente [Permanent Preservation Area]
- APROSOJA-TO** Associação de Produtores de Soja e Milho do Tocantins [Tocantins Soybean and Corn Producers Association, Brazil]
- ART-Dev** Actors, Resources and Territories in Development
- BICAS** BRICS Initiative for Critical Agrarian Studies
- BRICS** Brazil, Russia, India, China, and South Africa
- CAFIR** Cadastro de Imóveis Rurais [Cadastre of Rural Properties, Brazil]
- CAPES** Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior [Coordination for the Improvement of Higher Education Personnel, Brazil]
- CAR** Cadastro Ambiental Rural [Rural Environmental Cadastre, Brazil]
- CASAS** Collective of Agrarian Scholar-Activists from the South
- CBHC** Comitê da Bacia Hidrográfica do Corrente [Rio Corrente River Basin Committee, Brazil]
- CDS** Centro de Desenvolvimento Sustentável [Center for Sustainable Development, Brazil]
- CEBRAP** Centro Brasileiro de Análise e Planejamento [Brazilian Center for Analysis and Planning]
- CEFIR** Cadastro Estadual de Imóveis Florestais Rurais [State Registry of Rural Forest Estate Properties, Brazil]
- CIR** Certificado de Imóvel Rural [Rural Real Estate Certificate]
- CLACSO** Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales [Latin American Council of Social Sciences, Argentina]
- CNPCT** Conselho Nacional de Povos e Comunidades Tradicionais [National Council of Traditional Peoples and Communities, Brazil]
- CNPq** Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico [National Council for Scientific and Technological Development, Brazil]
- CNRS** Centre national de la recherche scientifique [National Centre for Scientific Research, France]
- CONAQ** Coordenação Nacional de Articulação de Quilombos [National Coordination for the Articulation of Quilombos, Brazil]

**CONERH** Conselho Estadual de Recursos Hídricos do Ceará [State Council for Water Resources, Brazil]

**CONSEA** Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional [Brazilian Food and Nutrition Council]

**CPDA** Programa de Pós-Graduação de Ciências Sociais em Desenvolvimento, Agricultura e Sociedade [Postgraduate Programme in Social Sciences in Development, Agriculture and Society]

**CPR** Cédula de Produto Rural [Rural Product Certificate]

**CPRF** Cédula de Produto Rural Financeira [Financial Rural Product Certificate]

**CPT** Comissão Pastoral da Terra [Pastoral Land Commission, Brazil]

**CRA** Certificado de Recebíveis [Certificate of Agribusiness Receivables]

**CRA** Cotas de Reserva Ambiental [Environmental Reserve Quota]

**CSA** climate-smart agriculture

**DATALUTA** Banco de Dados da Luta pela Terra [Land Struggle Database, Brazil]

**DIMAN** Diretoria de Criação e Manejo de Unidades de Conservação [Directorate of Creation and Management of Conservation Units, Brazil]

**EESGT** Estação Ecológica Serra Geral do Tocantins [Conservation Unit of the Serra Geral in Tocantins state, Brazil]

**Embrapa** Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária [Brazilian Agricultural Research Corporation]

**FAO** Food and Agriculture Organization of the United Nations [Italy]

**FAPDF** Fundação de Apoio a Pesquisa do Distrito Federal [Federal District Research Support Foundation, Brazil]

**FCP** Fundação Cultural Palmares [Palmares Cultural Foundation, Brazil]

**FFLCH** Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas [Faculty of Philosophy, Languages and Human Sciences]

**GCRF** Global Challenges Research Fund [UK]

**GEMAP** Grupo de Mudança Social, Agronegócio e Políticas Públicas [Study Group on Social Change, Agribusiness and Public Policies, Brazil]

**GIS** Geographic Information System

**GITE** Grupo de Inteligência Territorial Estratégica [Strategic Intelligence Group, Brazil]

**GIZ** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit [German Cooperation Agency]

**GNSS** Global Navigation Satellite System

**GPS** Global Positioning System

**GT** Grupo de Trabalho [work group]

**ha** hectare

**IBAMA** Instituto Brasileiro de Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis [Brazilian Institute of the Environment and Renewable Natural Resources]

**IBGE** Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística [Brazilian Institute of Geography and Statistics]

- ICMBio** Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade [Chico Mendes Institute for Biodiversity Conservation, Brazil]
- IDP** Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa [Brazilian Institute of Education, Development and Research, Brazil]
- IDS** Institute of Development Studies [UK]
- IGP-M** Índice Geral de Preços – Mercado [General Index of Market Prices, Brazil]
- ILO** International Labour Organization [Switzerland]
- IMA** Instituto do Meio Ambiente [Institute for the Environment, State of Bahia, Brazil]
- INCRA** Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária [National Institute for Colonization and Agrarian Reform, Brazil]
- INEMA** Instituto do Meio Ambiente e Recursos Hídricos [Institute for the Environment and Water Resources, State of Bahia, Brazil]
- INGÁ** Instituto de Gestão de Água e Clima [Water and Climate Management Institute, State of Bahia, Brazil]
- INPE** Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais [National Institute for Space Research, Brazil]
- Ipea** Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada [Institute for Applied Economic Research, Brazil]
- ISPN** Instituto Sociedade, População e Natureza [Society, Population and Nature Institute, Brazil]
- JICA** Japan International Cooperation Agency
- LM-LAC** Land Matrix Initiative–Latin America and the Caribbean
- m** metres
- m** million
- MAPA** Ministério da Agricultura, Pecuária, e Abastecimento [Ministry of Agriculture, Livestock and Supply, Brazil]
- Matopiba** Maranhão, Tocantins, Piauí, and Bahia [Brazil]
- MIC** middle-income country
- MMA** Ministério do Meio Ambiente [Ministry of the Environment, Brazil]
- MPA** Movimento dos Pequenos Agricultores [Small Farmers Movement, Brazil]
- MST** Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra [Landless Rural Workers Movement, Brazil]
- Navstar** Navigational Satellite Timing and Ranging
- NCF** Novo Código Florestal [New Forest Code]
- NERA** Núcleo de Estudos, Pesquisas e Projetos de Reforma Agrária [Center for Studies, Research and Agrarian Reform Projects, Brazil]
- Neuza** Núcleo de Pesquisa e Extensão em Saberes e Práticas Agroecológica [Centre for Research and Extension in Agroecological Knowledge and Practices, Brazil]
- NGO** non-governmental organisation
- OECD-DAC** Organisation for Economic Co-operation and Development–Development Assistance Committee
- OPPA** Observatory on Public Policies for Agriculture
- PAA** Programa de Aquisição de Alimentos [Food Acquisition Programme, Brazil]

**PAA Africa** Programa de Aquisição de Alimentos [Food Acquisition Programme Africa]

**PAM** Pesquisa Agrícola Municipal [Municipal Agricultural Survey, Brazil]

**PLAAS** Institute for Poverty, Land and Agrarian Studies [South Africa]

**PSDB** Partido da Social Democracia Brasileira [Brazilian Social Democracy Party]

**PT** Partido dos Trabalhadores [Workers' Party, Brazil]

**PTARH** Programa de Pós-Graduação em Tecnologia Ambiental e Recursos Hídricos [Environmental Technology and Water Resources graduate programme]

**REDD+** reducing emissions from deforestation and forest degradation in developing countries

**REIT** real estate investment trusts

**RETE** Rede Brasileira de Pesquisa e Gestão em Desenvolvimento Territorial [Brazilian Network for Research and Management in Territorial Development]

**RL** Reserva Legal [Legal Reserve]

**Sefaz** Secretaria da Fazenda [State Treasury Department]

**SEIA** Sistema Estadual de Informações Ambientais e de Recursos Hídricos [Environmental and Water Resources Information System, Brazil]

**SEMA** Secretaria do Meio Ambiente – Governo da Bahia [Secretary of Environment of the State of Bahia, Brazil]

**SEMARH** Secretaria de Meio Ambiente e Recursos Hídricos [Secretariat of Environment and Water Resources, Brazil]

**SFB** Serviço Florestal Brasileiro [Brazilian Forest Service]

**SFSC** short food supply chain

**SICAR** Sistema Nacional de Cadastro Ambiental Rural [National System of Rural Environmental Cadastre, Brazil]

**SIGEF** Sistema de Gestão Fundiária [Land Management System, Brazil]

**SNCI** Sistema Nacional de Certificação de Propriedade [National System of Property Certification, Brazil]

**SNCR** Sistema Nacional de Crédito Rural [National Rural Credit System, Brazil]

**SNIRH** Sistema Nacional de Informações sobre Recursos Hídricos [National Water Resources Information System, Brazil]

**SRH** Superintendência de Recursos Hídricos [Superintendency of Water Resources, Brazil]

**SSC** South–South cooperation

**SUDAM** Superintendência de Desenvolvimento da Amazônia [Superintendency for the Development of the Amazonia]

**TIAA** Teachers Insurance and Annuity Association [USA]

**TNI** Transnational Institute [Netherlands]

**TWS** terrestrial water storage

**UC** Unidade de Conservação [conservation area]

**UCLan** University of Central Lancashire [UK]

**UFES** Universidade Federal do Espírito Santo [Federal University of Espírito Santo, Brazil]

- UFG** Universidade Federal de Goiás [Federal University of Goiás]
- UFNT** Universidade Federal do Norte do Tocantins [Federal University of Northern Tocantins, Brazil]
- UFPB** Universidade Federal da Paraíba [Federal University of Paraíba, Brazil]
- UFRGS** Universidade Federal do Rio Grande do Sul [Federal University of Rio Grande do Sul, Brazil]
- UFRRJ** Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro [Federal Rural University of Rio de Janeiro, Brazil]
- UGA** University of Georgia [USA]
- UMR** Unité mixte de recherche [Joint Research Unit]
- UNAC** União Nacional dos Camponeses [National Peasants' Union, Mozambique]
- UnB** Universidade de Brasília [University of Brasília, Brazil]
- UNDP** United Nations Development Programme [USA]
- UNESCO** United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization [France]
- UNESP** Universidade Estadual Paulista [São Paulo State University, Brazil]
- UNICEPLAC** Centro Universitário do Planalto Central Aparecido dos Santos [University Center of the Central Plateau Aparecido dos Santos, Brazil]
- UNIDESC** Centro Universitário do Desenvolvimento do Centro Oeste [University Centre of the Development of the Centre West, Brazil]
- USP** Universidade de São Paulo [University of São Paulo, Brazil]
- WPM** water productivity mapping
- WWF** World Wildlife Fund

This page is intentionally left blank