

---

# BOLIVIA

## La Vida en Los Tiempos de Volatilidad

*RESULTADOS – AÑO 1*

---



*Mercado Quillacollo. Photo: CERES, 2012*

**ROSARIO LEÓN**

CENTRO DE ESTUDIOS DE LA REALIDAD ECONOMICA Y SOCIAL (CERES)

# EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

## **LIDER DEL EQUIPO DE INVESTIGACIÓN BOLIVIA**

LEÓN Rosario, Socióloga, Miembro del Directorio de CERES-Bolivia

## **INVESTIGADORES**

BENAVIDES Jean Paul, Sociólogo, Miembro del directorio de CERES-Bolivia

LÉON Blanca, Economista, investigadora de CERES

BARROSO José Luis, Economista, investigador de CERES

BADRAN PEDRO, Politólogo, investigador de CERES

## **GUIA Y TRADUCTORA DE CAMPO**

Sra. Eduarda Cabrera

# AGRADECIMIENTOS

A las familias de Pirhuas y el Barrio Kami que gentilmente accedieron a reflexionar con nuestro equipo de investigación. A Eduarda Cabrera nuestra traductora y guía que facilitó el contacto con la comunidad de Pirhuas. A los jubilados rentistas de la mina de Kami. y a CERES nuestra casa de estudios.

# INDICE

1.	RESUMEN.....	5
2.	ANTECEDENTES DEL PROYECTO .....	9
2.2	Método y enfoque .....	9
	Aproximación a los estudios longitudinales de caso cualitativos de la comunidad:.....	10
2.3	Métodos y Herramientas .....	10
2.5	Gestión de datos.....	16
3.	CONTEXTO NACIONAL DE FPV .....	17
3.2	Desnutrición.....	18
3.3	Los movimientos en los precios de alimentos nacionales en el año pasado .....	19
3.4	La evidencia de la pobreza y los impactos de la seguridad alimentaria con respecto al año pasado .....	21
3.5	Política nacional de desarrollo .....	24
3.6	Programas e instituciones del gobierno nacional.....	25
4.	SITIOS DE INVESTIGACIÓN.....	27
4.1	El caso urbano: El Barrio Kami.....	27
4.2	La comunidad rural de Pirhuas.....	27
5.	CASO 1: LA COMUNIDAD DE PIRHUAS EN EL MUNICIPIO DE SIPE SIPE .....	28
5.1	Principales características socioeconómicas, geográficas y demográficas.....	29
5.2	Principales tipos de riesgo para los medios de subsistencia .....	30
5.3	Las relaciones de género y locales (informal) .....	32
5.4	Las instituciones de protección social o de apoyo a la comunidad .....	32
5.5	Hallazgos locales sobre FPV y respuestas de la gente (Pirhuas) .....	34
6.	CASO 2: EL BARRIO KAMI EN EL MUNICIPIO DE QUILLACOLLO .....	36
6.1	Principales características socioeconómicas, geográficas y demográficas.....	36
6.2	Principales tipos de riesgos, los medios de subsistencia.....	39
6.3	Las relaciones de género y locales (informal) .....	39
6.4	Las instituciones de protección social o de apoyo a la comunidad.....	40
6.5	Hallazgos locales en KAMI sobre FPV y respuestas de la gente (poner todo lo que se hizo con los instrumentos).....	42
	¿Qué está pasando que afecta a cómo las personas han vivido en el último año?.....	42
	¿Qué tan bien la gente enfrenta al cambio en la vida cotidiana? .....	47
	¿Qué fuentes de apoyo están trabajando mejor para ayudar a hacer frente al cambio? ....	47
7.	FUTUROS AGRICULTORES .....	50
8.	IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS:.....	53
	Lo que necesitamos para mantener el seguimiento (Monitoreo) .....	54
	¿Qué se necesita acción inmediata, dónde y por quién? .....	55
	Lo que necesitamos para comprender mejor o en una escala mayor .....	55

# ACRÓNIMOS

AMLECO:	Asociación de Lecheros de Cochabamba
COD:	Central Obrera Departamental
EMAPA:	Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos.
ENDESA:	Empresa Nacional de Electricidad Sociedad Anónima
OTB:	Organización Territorial de Base
SEMBRAR:	Sociedades Estratégicas Múltiples en Balances y Reservas Alimentarias Regionales
TCO:	Tierra Comunitaria de Origen. (Organización territorial de la sociedad civil)

# 1. RESUMEN

Bolivia está experimentando importantes cambios sociales y políticos motivados por i) la inclusión de las organizaciones sociales indígenas en la estructura política del Estado, y ii) la aplicación de medidas políticas con enfoque social y económico, que han favorecido a un segmento de población más amplia. Algunas de estas medidas incluyen bonos y pensiones para los ancianos, los niños y las mujeres embarazadas.

Además, el gobierno actual se ajusta a un plan de desarrollo nacional en la que la seguridad alimentaria, incrustado en el marco de la soberanía alimentaria, es uno de sus pilares más importantes. Los desafíos en esta área son grandes, debido a los cambios observados en el sector agrícola, la aparición de nuevos centros urbanos, la constante emigración de las zonas rurales a las ciudades y al extranjero, y la modernización del mercado de alimentos.

El sistema de comercialización de los pequeños agricultores tradicionales, que una vez que abasteció al país con los productos agrícolas, está casi extinta en Cochabamba, lugar donde se lleva a cabo esta investigación.

En este documento se presenta el resultado del primer año de la investigación. Cambios diferenciales pueden ser observados con respecto a las estrategias relacionadas con los alimentos consumidos por los habitantes urbanos y rurales.

Mientras que en el medio rural, en la comunidad de Pirhuas, existe un deterioro en el consumo de alimentos debido a la reducción de la producción agrícola y el aumento de la dependencia de los alimentos procesados; en la zona urbana de Kami habitada por ex mineros las familias migrantes están experimentando un proceso de empobrecimiento que deteriora su condición alimentaria..

Este empeoramiento de las condiciones de vida obliga a las mujeres a participar en los turnos de trabajo largos, distribuidos en diferentes empleos y lugares de trabajo, que les impiden notablemente de dedicar tiempo para la preparación de alimentos. Muchas de las familias que encontramos se han enfrentado cara a serios desafíos en relación con el consumo de alimentos.

La volatilidad y cambios en los precios, tanto en los alimentos y en productos agrícolas, contribuido al empobrecimiento nos hemos dado cuenta.

Los resultados y pensamientos relacionados se centran en el impacto de la volatilidad de los precios de alimentos en el bienestar de los hogares y en sus orientaciones, para que las familias se alimentan. La información presentada se deriva de recopilación de datos primarios hecho en Pirhuas y Kami, en el valle de Cochabamba, en el año 2012.

## **El proceso**

La investigación tuvo una duración de un mes y medio, estuvo a cargo de un equipo compuesto por dos sociólogos, dos economistas y una facilitadora de campo para el caso rural. El acercamiento a los dos sitios llevo más de una semana, hasta que logramos definirlos y ser aceptados para trabajar en ellos.

Trabajamos en la Provincia Quillacollo del departamento de Cochabamba, en Bolivia. Esta Provincia cuenta con 5 municipios: Quillacollo, Sipe Sipe, Colcapirhua, Vinto y Tiquipaya; trabajamos en los municipios de: Sipe Sipe, en la comunidad rural de Pirhuas y en el municipio de Quillacollo, en el Barrio urbano de Kami.

Las OTBs (Organizaciones Territoriales de Base), son las organizaciones representativas de la sociedad civil de Bolivia. Tanto en Pirhuas como en Kami, sus representantes fueron esquivos y tardaron en atenderlos. Es importante hacer notar que estas autoridades, tienen poca convocatoria o la misma está restringida a temas estratégicos y generalmente conflictivos de sus poblaciones. Se advierte también, cierta heterogeneidad en la procedencia de los habitantes, y en sus diferenciadas ocupaciones, que con el tiempo han generado las características socioeconómicas que hoy encontramos las que hacen que la población tenga el territorio del barrio y la comunidad, con sus servicios, casi como el único elemento en común y sometido a decisiones colectivas.

Para el caso rural, al tratarse de un cargo rotatorio y casi obligatorio, ya que es un requisito de pertenencia el cumplir roles de dirigencia, la convocatoria también se limita a los mismos temas que en el barrio urbano, aunque la población es menos heterogénea, está muy ocupada en asuntos particulares de trabajo; Se nota deterioro de alianzas comunales y de reciprocidad, por lo que en ambos casos el poder convocar a la gente en talleres fue prácticamente imposible.

El equipo preparó el material metodológico en base a lo enviado por Oxfam y IDS y en una semana se tuvo una primera propuesta de instrumentos y técnicas para el trabajo de campo, De los cuales se usaron muy pocos y más sirvieron como guías de entrevistas abiertas. Los lugares para hacer las entrevistas, fueron en los dos casos, muy precarios para usar los instrumentos.

Por otra parte se hizo revisión de información secundaria referente al tema, que sirvió mucho para compartir con los entrevistados.

Una vez conseguida toda la información, se transcribió y luego se vaciaron los datos a los formatos de Oxfam y IDS.

Durante la investigación se mantuvieron reuniones de equipo para socializar la información y hacer ajustes metodológicos. La responsable trabajó sobre todo en Pirhuas y acompañó varias actividades en el barrio Kami. Todo el proceso fue muy veloz.

## **Los productos**

Se cuenta con todos los productos ofertados a Oxfam y IDS además de un CD con fotografías que grafican los sitios y sus peculiaridades así como nuestro trabajo de campo. Se cuenta con los siguientes productos.

- Un informe en formato oficial, que resume gran parte de la información sobre el proceso y el tema de la investigación.
- 20 entrevistas de hogares
- 10 entrevistas a personas clave
- 8 grupos focales
- 1 video de fotos
- Mapas satelitales de los dos sitios
- Dibujos de niños

Se cuenta con una persona para hacer el test mensual de precios de los alimentos en Pirhuas y el barrio Kami. Sin embargo, se recomienda que sea alguien de nuestro equipo que haga ese seguimiento, debido a las limitaciones tecnológicas y para garantizar la continuidad a nuestro trabajo.

## **Los resultados**

Se consideran como resultados, los aprendizajes temáticos conseguidos a la fecha. Son ideas para seguir reflexionando, para analizar a mayor profundidad con los datos obtenidos.

- La volatilidad de los precios afecta de manera diferenciada por tipo de productos según su origen: agropecuarios o industrializados. Mientras que los agropecuarios tienen variación de precios según la estación productiva, los precios suben y bajan, en cambio los productos industrializados no bajan nunca y si suben de precio constantemente.
- La volatilidad de los precios de origen agropecuario ha desestimulado la producción agropecuaria haciendo que esta disminuya y también se sustituyan productos tradicionales por productos de semillas “mejoradas” o certificadas, que ya no permiten la reproducción (tienen que comprar semilla para cada siembra)
- La volatilidad de los precios afecto al productor agropecuario, haciendo que estos conviertan su actividad en secundaria y con tendencias a ser sustituida por otras actividades económicas, como la ganadería, el transporte, la extracción de agregados y otros.
- La volatilidad de los precios ha provocado cambios en el consumo alimentario rural. La gente esta sustituyendo los productos para su consumo con productos de origen industrializado y cultivando pequeñas parcelas con menos variedad de productos solo para autoconsumo
- La gente considera que para vivir bien, es importante el aumento de ingresos económicos y deja la alimentación en segundo y tercer lugar, junto al tema de salud.
- Los jóvenes tienen su mirada en otras actividades, se están profesionalizando en todo menos en agricultura o ramas afines.
- Los padres busca justamente que sus hijos terminen los estudios como una forma de ascensión social. Los padres ex mineros no quieren que sus hijos vayan a la mina.
- La alimentación es valorada entre los jóvenes de ambos sitios.
- La protección social es deficiente y politizada y la gente se esta volviendo muy pragmática para conseguir mayores beneficios.
- La seguridad juega un rol importante en la cohesión social de la comunidad, existe control sobre las actividades del vecino gracias a malas experiencias vividas con el asentamiento de familias ligadas al narcotráfico. Pero no existe ningún tipo de presencia estatal en la zona, todo equipamiento institucional esta fuera de la comunidad.( oficinas Estatales como: Policía, Notaría, Puestos Sanitarios, Bancos y otros)
- El gobierno ha intentado controlar el precio de productos importantes de la canasta familiar como el azúcar y el aceite, prohibiendo la exportación de estos productos y su venta directa a precios estándar, a través de EMAPA. El resultado, inicialmente fue positivo para el consumidor de escasos recursos económicos, sin embargo, se necesita un estudio más profundizado. En todo caso, esta política de control de precios no ha sido apuntada como importante en las entrevistas.
- La principal política de ayuda percibida por la gente ha sido la creación de EMAPA. No ha tenido existo en la distribución de artículos de primera necesidad (azúcar, harina, aceite, arroz.) que había importado. Para la gente, los productos eran de mala calidad y el acceso extremadamente difícil.
- Un sector que ha mejorado su situación económica en estos últimos años, es el de los rentistas.
- Las condiciones laborales en especial para las mujeres exigen un sacrificio familiar importantes que recae en los niños, por ello, algunas madres prefieren buscar trabajos por menos tiempo y menos pagados pero que les permite quedarse con la familia.
- La familia y en especial la educación de los hijos y jóvenes son para todos los grupos focales importantes componentes para el vivir bien.
- Las estrategias para luchar contra el alza de los precios tienen variaciones pero en general los más recurrentes son: reunirse para comprar en cantidad cuando el precio esta bajo. Bajar la calidad para conservar cantidad. Buscar artículos sustitutos y de época. Estas estrategias no son nuevas, parecen estar bien enraizadas en el comportamiento de la población de escasos recursos.

## Los desafíos

- La importancia de seguir reflexionando con la gente sobre estos temas ligados a la relación: precios ⇔ producción y consumo alimentario especialmente con las mujeres porque ellas son las más interesadas preocupadas por el futuro de sus hijos.
- Hacer reflexiones metodológicas para lograr mayor participación social y acompañar los procesos hasta lograr diseños de políticas. Las intervenciones relámpago como la presente, solo alborotan el avispero, sin acompañar sus reflexiones.
- Unir la investigación a algún tipo de acción pertinente en la comunidad para poder impactar mejor a nivel local .
- Intentar ampliar el estudio a otros casos en diferentes regiones ecológicas a nivel nacional para entender mejor las tendencias nacionales.
- Compartir más reflexiones entre el grupo ejecutor de la investigación Internacional para ampliar sus posibilidades de recuperar aprendizajes y que sus resultados trasciendan a nivel global.
- Hacer el seguimiento de las estrategias de corto plazo y las adaptaciones. Medir o capturar el nivel de residencia es un reto metodológico importante



# 2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

## 2.1 Principales motivaciones y objetivos.

Las motivaciones que inspiraron la participación del equipo en esta investigación fueron: el carácter de la misma como investigación de largo aliento y sobre un tema estratégico para el desarrollo de políticas sociales y económicas como las de seguridad alimentaria. En el caso de Bolivia, la política nacional tiene como uno de sus pilares más importantes de su plan de Desarrollo, a la Soberanía Alimentaria.

Para las comunidades, especialmente para el área urbana el tema es de necesidad básica. Para el área rural es menos apremiante que hace 10 años. Esta diferencia coincide con tendencias internacionales sobre la tendencia de la transferencia de la pobreza de sectores rurales a urbanos. Esto marca una diferencia entre las expectativas de las diferentes poblaciones.

### Las asociaciones y organizaciones que participan:

Para el caso del barrio Kami Participaron: Sub Alcaldía, Representante de la Organización Territorial de Base (OTB) , la Federación de Cooperativista Jubilados, La Parroquia Cruz Gloriosa , la ONG Senda Nueva, y comerciantes.

En el caso rural participaron organizaciones y grupos de productores como partes del conglomerado social comunal. Grupo de lecheros, de jóvenes obreras, de campesinas pobres, de trabajadores del río y familias de diferentes estratos sociales.

## 2.2 Método y enfoque

### Las preguntas de investigación y justificación<sup>1</sup>

Este trabajo de investigación es parte del proyecto de investigación “Ensuring Food and Nutrition Security in an Era of Food Price Volatility, en colaboración con el Institute of Development Studies y los programas Oxfam en cada país, que se lleva a cabo en los siguientes países: Bangladesh, Bolivia, Burkina Faso, Indonesia, Etiopía, Guatemala, Kenya, Pakistán, Vietnam y Zambia.

El objetivo principal del Programa, es contribuir a mejorar las perspectivas de seguridad alimentaria de las personas pobres y vulnerables de los países en desarrollo, expuestas a la volatilidad de los precios de los alimentos.

El segundo objetivo principal es contribuir a generar un debate sobre seguridad alimentaria mejor informado en los diez países donde se aplica el estudio, para ello se busca responder a las siguientes preguntas guía

- Cómo altos precios e impredecibles afectan de forma general el bienestar y desarrollo especialmente de los pobres y comunidades vulnerables

---

<sup>1</sup> Para una presentación en extensor de los temas, preguntas métodos ver el documento : Methodological guidelines for qualitative research for project on life in a time of food price volatility. draft version: may 2012

- Como afectan esencialmente el trabajo diarios de mantener a las familias alimentadas y cuidadas y
- Qué tan bien funcionan los sistemas de ayuda en los que cotidianamente se apoya (formales o informales), para enfrentar los cambios bruscos del costo de vida

Para Bolivia, además se considera la siguiente pregunta:

- ¿Cómo cambiaron las estrategias de vida de la gente, en el mismo contexto político Boliviano, el que se dice esta sostenido y en función de las organizaciones y comunidades de base?

Entonces el estudio busca generar evidencia sobre los siguientes grandes temas, bienestar, estrategias para enfrentar los cambios y sistemas de protección social. Además cada año un temas especial será agregado a los temas: este 2012 este tema especial es el de “los futuros granjeros que buscan responder a la pregunta Cuales son las perspectivas de los jóvenes y cual es la posición de la agricultura entre sus opciones de vida

### **Aproximación a los estudios longitudinales de caso cualitativos de la comunidad:**

El estudio global, ha previsto una combinación de dos aproximaciones, muchas veces contrapuestas: cuantitativa y cualitativa. En este caso, para los estudios de país, la aproximación que nos ocupa es cualitativa y longitudinal por el diseño de la investigación busca comprender las dinámicas de estos impactos y sus respuestas: Como ellas cambian en el tiempo y en un contexto de cambio en los precios.

La investigación cualitativa busca acercarse lo mas posible a la realidad de la gente en la vida de todos lo días, y que tienen sentido para la gente en un contexto económico, político mas amplio relacionado con el precio de los alimentos.

## **2.3 Métodos y Herramientas**

Para el desarrollo de la investigación, el diseño de preguntas guía, fue basado íntegramente en lo propuesto por Oxfam y IDS y se adecuaron en el trabajo de campo a cada actor entrevistado.

La experiencia con la investigación FVP fue muy desafiante en cuanto a metodología y la necesidad de revisión de conceptos sobre participación de la gente en el campo en procesos de desarrollo o investigación que llegan desde fuera de su contexto.

La pregunta soslayada siempre fue “¿Para que sirve esto?” En la comunidad de Pirhuas el escepticismo es tan grande sobre las posibilidades de que una investigación sirva para algo, que tuvimos que conversar mucho con la gente para animarla a responder a nuestras solicitudes de reflexionar y contestar algunas preguntas.

Como ya se señaló en acápite anteriores, la razón indiscutible que la gente tiene, para resistir a la propuesta de reuniones, talleres y otras formas de trabajo colectivo es su apreciación de los temas que no consideran de emergencia comunal. Aun para estas ocasiones, en muchos casos prefieren pagar la multa que se les impone desde su organización territorial. De hecho esta resistencia se hizo explicita en la reunión de regantes cuando tuvimos la ocasión de presentar el proyecto.

***“Si no van a hacer reuniones ni talleres, pueden nomás trabajar aquí en la comunidad de casa en casa y cuando la gente tenga tiempo”*** (Dirigente de la comunidad Pirhuas)

Esta misma actitud es con los pocos proyectos de desarrollo que llegan a la comunidad. Estos pueden actuar de casa en casa, pero con dificultades para reunir a la gente.

De hecho el tiempo es su tesoro más preciado y por eso tuvimos que acomodarnos a una serie de circunstancias de trabajo de la gente para poder conversar con ellos

**Ninguno de nuestros instrumentos para provocar participación pudo ser usado como se pensaba.**



### **Trabajo del equipo en las comunidades**

Incluso el trabajo con niños, fue circunstancial, aprovechando un recreo en las horas de clases en el colegio, solicitamos a los niños, dibujen la comida que más les guste. Incluso ellos lo hicieron bajo recompensa de un caramelo.

Es importante considerar esta actitud en la comunidad rural por el tema de tiempo, pero también por la necesidad o no, de apoyo externo. Parecería que este no les es indispensable, la gente ha comenzado a trabajar de manera más separada del resto. Y maximizando la inversión de su tiempo, trabajando en muchos frentes,

El acompañamiento a lo que la gente estuviese haciendo, fue la estrategia que más funcionó, los otros casos fueron más difícil de conseguir: que se sienten y nos den su tiempo. Un campesino al que visitamos por lo menos 7 veces, finalmente nos dijo:

*“Bueno ya, vamos a charlar, pero cuando termine este trabajo, porque se que ustedes me van a perjudicar más de una hora” (campesino ganadero, originario de Pirhuas)*

Sin embargo, cuando conversamos, el mismo señor, reconoció la importancia del tema y dijo: *“si, la plata no es todo, tenemos plata también pero si se come mal de que vale?” (id anterior)* La experiencia en el ámbito urbano, fue parecida: En primer lugar, se tuvo que romper con la desconfianza de la gente, los primeros días nos contaban por ejemplo, que hace algún tiempo atrás, dos italianos habían cometido crímenes en el barrio, los dos hombres andaban en una moto. Debemos decir, que la mayor parte del tiempo en Kami estuvimos dos hombres y andábamos en una moto.

El segundo elemento, fue el factor tiempo de la gente. Todos, hasta las señoras de más edad del club de madres de la tercera edad no disponían de tiempo para reunirlos más allá de las reuniones que ya tenían ellas establecidas como club. Lo mismo para las mujeres del proyecto Senda Nueva, solo las pudimos reunir cuando ya estaban reunidas para sus actividades dentro del proyecto. Los otros días las mujeres tenían muchas labores.

A esto se debe decir, que el conjunto de temas de investigación al ser desarrollados en un número importante de preguntas, más bien de carácter fáctico y/o que puedan producir una conversación entre los(as) participantes y con el investigador, llegan a ser muy largos para su aplicación. En general las dos primeras partes llevaban más de una hora y la gente ya quería terminar con el taller o entrevista y continuar con sus actividades.

Aunque esto fue menos evidente durante las entrevistas a profundidad y estas pueden ser realizadas, por lo menos en el caso de las familias urbanas en más de una ocasión. Alargar el tiempo de la recolección de datos en terreno, puede parecer poco eficiente, pero parece ser mas racional dadas las condiciones.

Para el barrio Kami se buscaron primero a líderes de la comunidad, siguiendo el método reputacional o posicional de Hunter Floyd. Comenzamos por instituciones bien conocidas, Cooperativa de Rentistas y la OTB y la Parroquia. Fue esta última la que mejores resultados dio para proseguir con el método de bola de nieve; es decir una vez que encontrábamos una señora, una familia dispuesta a participar en el estudio, le pedíamos que nos presente a una amiga suya. Así a partir de la institución de la parroquia, hablamos con el proyecto de Senda Nueva de con estas dos instituciones conocimos a nuestras primeras entrevistadas. Esto fue creciendo hasta completar el número de estudios de caso.

Para las entrevistas a profundidad como para los grupos focales, se prepararon las herramientas en base a la guía metodológica del proyecto global; Matriz de bien estar, matriz causa efecto, canasta familiar, utilización del tiempo de un día.

Sin embargo, como se ha señalado anteriormente en la mayoría de los casos no se pudieron aplicar estas herramientas, con excepción del grupo focal de jóvenes en Kami y el en menor el grupo focal de madres del proyecto Senda Nueva. Lo propio con las entrevistas, se aplicaron una o dos herramientas como muchos, en general fue la canasta familiar.





***Aplicacion de la canasta familiar en una entrevista con Snra R.***

En la comunidad Pirhuas: Entrevistas en profundidad canasta familiar, precios de alimentos, genealogías.



***Entrevista a profundidad realizada en colaboración con la técnico local***



***Rosario León investigadora de CERES durante una entrevista***

## **2.4 Reflexiones metodológicas**

Hace 15 años cuando me tocó trabajar con diseño y promoción de metodologías participativas el contexto social de muchas poblaciones en el mundo se caracterizaba por la exclusión social de las poblaciones más pobres, por razones étnicas, de género regionales u otras. El tema fundamental era la inclusión de las mismas al desarrollo y a sistemas de participación social y política, Se trataba de diseñar instrumentos que permitan intervenir en una comunidad y poder de manera colectiva producir información con ellos y a cerca de ellos y diagnosticar y planificar cambios en su situación de desventaja, con la ayuda estatal o privada; Si bien muchas poblaciones aún se encuentran en estados de franca exclusión y desigualdad social y económica.

En América Latina en especial, se dieron proceso de democratización política y social muy importantes y también proceso de desarrollo y metodologías participativas para trabajar en desarrollo que tuvieron efectos importantes para el empoderamiento de las poblaciones, antes excluidas como los pueblos indígenas, mujeres, jóvenes poblaciones con opciones sexuales diversas, pequeños productores y otros que alcanzaron diferentes niveles de participación ciudadana.

Podríamos señalar como avances en el tema de la exclusión social, la participación de estos actores en diferentes sistemas de representación social y política a nivel local y como en Bolivia a nivel nacional. Sin embargo esto no quiere decir que se haya superado todos los sistemas de desigualdad y opresión. Por esta razón, hoy estas poblaciones no se resignan a ser más, solo "beneficiarios de proyectos o políticas. Demandan PODER y DERECHOS.

Sin entrar en un análisis de situación pormenorizado, lo que intento resaltar en este acápite, es que muchas de las propuestas metodológicas participativas deben ser revisadas en su concepción y en sus fines , si antes se deseaba promover la participación y hacer una mejor relación entre internos y externos y promover situaciones en la que los actores hacían sus diagnósticos de pobreza y sus expectativas , ahora difícilmente aceptan que el ingreso de externos que desarrollen estas actividades ,sin que ellos hayan solicitado previamente esta ayuda.

Por otra parte, las exigencias de su tiempo, limitan el desarrollo de técnicas que demanden trabajos de horas en grupos y colectivos. Están tan llenos de reuniones de negociación y planificación y de luchas internas de lideratos que prefieren pagar multas, a asistir a ese tipo de reuniones, porque además, eso les significa restar tiempo a sus trabajos. EL TRABAJO también se sometió a cambios, cambiaron muchas cosas, por ejemplo la escasez de trabajos permanentes, empleos, y con la crisis de la agricultura campesina, en muchas partes de América Latina, estas poblaciones se ven obligados a trabajar por horas ,como jornaleros , maquilas u otro tipo de empleos y trabajos por tiempo limitado.

En esta situación trabar en áreas rurales o urbanas pobres es un desafío muy grande ya que se deben considerar variables como la modernización , el prestigio , ser "ayudado" no siempre les da orgullo, pero principalmente se debe considerar la económica de su tiempo.

En muchas de estas comunidades el trabajo dedicado a entrevistas u otro tipo de requerimientos de su tiempo debe ser recompensado, aún cuando tengan beneficios de tipo colectivo, debe ser recompensado el individuo, esto a dado lugar a que alguna gente directamente solicite compensación en términos de jornal por horas, para dedicarse a responder a una encuesta o entrevista. En nuestro caso, en Pirhuas nadie hizo esto, pero creo que hubiese sido rechazada la compensación por el orgullo que tienen ellos sobre sus capacidades de producción y de auto sostenimiento. En el caso de Kami, esto en cambio hubiera sido fácilmente aceptado por muchas de las mujeres entrevistadas y hasta hubiera podido facilitar la reunión de grupos focales. Así las mujeres sentirían recompensado su esfuerzo.

En nuestro caso de estudio en Pirhuas, nunca se pudo reunir a la comunidad, las reuniones fueron por familias o pequeños grupos y como una concesión. Ya durante la reunión se

entusiasaban con el tema, pero la incredulidad sobre el que las cosas cambien desde las políticas, es muy grande. Las salidas que ven viables, siempre son más individuales que colectivas. Salvo la acción política de presión hacia el aparato estatal.

En Kami, no se pudo tampoco reunir a unos grupos focales más allá de reuniones que ya son parte de la rutina diaria, con excepción del grupo focal de rentistas mineros, pero que dejó la impresión que se pensaban que detrás del trabajo había la posibilidad de un proyecto de ayuda.

Entonces que hacer en términos de metodologías para garantizar la participación de la comunidad en la investigación o en la planificación?

Nosotros diseñamos varias técnicas que por diferentes razones no se pudieron usar de manera estandarizada, a veces alguien aceptaba alguna parte de la propuesta y en la mayoría no, preferían el dialogo abierto y no preguntas muy seguidas, sino el hablar inspirados en el interés real, sobre su vida y no solo en el dato, por tanto ser coloquial atender sus intereses sus perspectivas e iniciar una reflexión bajo sus términos, parece ser una alternativa que puede funcionar y que en Pirhuas si, funciona. Sin embargo esto significa varias cosas:

- ❖ Primero, tiempo. No se puede llegar y en la primera visita terminar el dialogo o la obtención de los datos.
- ❖ Segundo, un sincero sentimiento y actitud de dialogo, de reconocimiento del conocimiento del otro. De la validez de sus opiniones y aportes
- ❖ Tercero, cooperación, que la presencia del investigador acompañe sus procesos, sus actividades, no pretenda un tiempo exclusivo, solo para él. Explore con ellos como es que se da y cuando la acción colectiva? y no confundir esto con actividades presenciales de varias personas o sujetos.

Creo que este proyecto por tratarse de un tema que integra lo público y lo privado la producción con la estrategias de reproducción, lo social y lo económico es una oportunidad importante para revisar lo que consideramos metodologías participativas e intercambiar más nuestras experiencias.



**Desgranando maíz en casa de L.**



**F., durante la entrevista**





***Cortando alfa, en la parcela de Sr C.***



***M. se peina, mientras responde***



***Acompañando el trabajo comunal***



***Reunión con grupo de lecheros***

## **2.5 Gestión de datos**

Los datos fueron obtenidos en la mayoría de los casos, a través de entrevistas con los actores o grupos de actores con pocas posibilidades de uso de herramientas participativas, por las condiciones físicas en las que se realizaban las reuniones. La gente en general fue muy reticente a grabar las entrevistas y a usar instrumentos, por la falta de tiempo que tienen, el acentuado individualismo en ambas localidades hizo muy difícil convocar a trabajos de grupos. En la comunidad rural de Pirhuas, incluso fue una condición de aceptación, el no llamar a talleres ni reuniones. En general, la gente se muestra reticente a las investigaciones o la intervención de externos.

Los datos obtenidos en el trabajo de campo en entrevistas, fueron transcritos y vaciados por el equipo de trabajo en matrices guiadas por las preguntas y las dimensiones de análisis de la propuesta de investigación.

Los gráficos y cuadros fueron realizados por los investigadores, no se logró que los campesinos comunarios se animen a usar estos instrumentos. Salvo algunos casos muy esporádicos.



Se cuenta con algunas grabaciones para el caso Barrio Kami, no en las mejores condiciones de audio y solo uno para el caso de Pirhuas. Sin embargo la gran cantidad de fotos logradas muestran no solo contextos, sino, las entrevistas, las condiciones de la infraestructura los ámbitos de vida de la gente, etc , estas fotos serán entregadas en un formato de video.

## 3. CONTEXTO NACIONAL DE FPV

### 3.1 La situación de la seguridad alimentaria en Bolivia en los últimos años

Estudios anteriores, sobre la situación de la seguridad alimentaria en Bolivia que analizan la disponibilidad nacional de alimentos y la relación entre oferta, consumo aparente y cambios tendenciales del sector agropecuario, encontraron que entre 1960 y 1970 se presentaba un aumento significativo del consumo aparente per cápita, el mismo que si bien hacia mediados de los años 1990 presenta un estancamiento, retoma un aumento substancial hasta el año 2000 (Ormachea, 2009).

Así mismo, estos estudios evidenciaron una reducción en la oferta interna de productos alimenticios que proviene de importaciones hasta el primer quinquenio de los años noventa y una tendencia hacia el aumento de importaciones a partir del segundo quinquenio de este mismo periodo, debido fundamentalmente a los mayores volúmenes de importaciones de grano y de harina de trigo. En relación al origen de los alimentos, señala que el déficit alimentario en Bolivia, hacia el año 2000, fluctuaba entre el 19% y el 21% (Ormachea, 2009).

Al respecto, Zeballos y un grupo de investigadores de la Fundación Milenio, evidenciaron que *“ante los reducidos incrementos en la producción nacional, las importaciones de alimentos han crecido en términos absolutos y en la relación de consumo per cápita”*. La investigación encontró que, en conjunto, las importaciones de alimentos para consumo directo crecieron de 108,051 tns el 2006 a 183,045 el 2008, reduciendo ligeramente a 151,034 tns el 2010, lo cual significa un 50 por ciento de crecimiento en el periodo 2006-2010. La investigación también destaca que se ha producido un incremento en la demanda de alimentos debido a diversos factores entre los más importantes: incremento de sus precios en el contexto internacional e incremento del ingreso per cápita (Zeballos et al, 2011).

En la misma línea, investigaciones recientes como la Wanderley, en un trabajo referido a la disponibilidad u oferta de alimentos realizado para COSUDE sostienen que en los últimos diez años la tasa de crecimiento del sector de la agricultura, ganadería y silvicultura fue de 3,1%, por debajo del crecimiento promedio de los sectores de petróleo y gas (8,4%) y minería (6,2%) y también del PIB nacional (3,7%). Situación que redundó en la disminución de la participación del sector de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca en el PIB, pasando de 15.4% en 1990 a 13.3% en el año 2009 que incidió directamente en la disminución de la disponibilidad de alimentos en el país por lo cual, según la autora *“En Bolivia en los últimos años se observa la tendencia al incremento de la importación de productos alimenticios, en los que antes teníamos capacidad de autoabastecimiento como, por ejemplo, frijoles, hortalizas, frutas, arroz, papas y productos lácteos”* (Wanderley, 2012).

Por su parte, autores como Flores sostienen que

“La situación alimentaria en Bolivia está mejorando en el largo plazo. En los años 60 dependía de importaciones de grasas, lácteos y donaciones de harina. Hoy sólo depende del trigo y la harina. No obstante, advierte y hace énfasis que esta mejora es

muy lenta y el país se ha hecho muy vulnerable a las crisis externas como el incremento de los precios de los alimentos.” (Flores, 2012:5)

Así mismo, este autor indica que esta vulnerabilidad radica en los siguientes factores: a) el incremento de la población nacional, que tiene incidencia directa sobre la producción de alimentos ya que *“Se necesita extraer el doble de alimentos de un suelo agrícola que es esencialmente fijo, y con una tecnología que no ha mejorado sustancialmente”*. b) Mayor vinculación de la economía boliviana con el Mundo que hace que los precios internacionales nos afecten profundamente ya que nuestra economía tiene exportaciones e importaciones. El autor concluye que en Bolivia,

“El problema de la seguridad alimentaria no es sólo un problema de producción y disponibilidad de alimentos –como piensa la mayoría de las autoridades – sino de acceso a los alimentos”. Sugiere que Bolivia es el país donde se debe usar la “doble vía”: producir más, pero también crear más empleo y más ingresos para los más pobres. La mayor producción de alimentos es posible, porque hay las tierras y la tecnología, aunque existen grandes barreras institucionales, de propiedad de la tierra y de seguridad en el acceso a los factores de producción. La creación de más empleo y de más ingresos es mucho más difícil, pero hoy, y quizá solamente por hoy, Bolivia tiene el dinero suficiente como para aumentar la renta de los pobres mediante amplias transferencias hacia la base de la pirámide social. El dinero debe salir de las arcas del Gobierno, que es sólo un administrador, para ser entregado a sus verdaderos dueños, especialmente a aquellos que sufren hambre” (Flores, 2012:5).

Finalmente, Prudencio quien hace una evaluación de la situación alimentaria nacional, afirma que desde hace pocos años, *“en Bolivia se están realizando transformaciones que atañen a todo el sistema alimentario, con algunos logros y nuevos obstáculos o desafíos. En términos de la producción de alimentos, ésta aumentó en un 149,6% entre 1999/00 (8.464.590 TM) y 2009/10 (12.670.130 TM) debido sobre todo a la ampliación de la superficie cultivada de todos los productos. Lo anterior también significa que la oferta o disponibilidad de alimentos per cápita se incrementó en los últimos años de 0.77 tm/pers/año (2005) a 1.1 tm/per/año (2010). No obstante, Prudencio indica que: [...] desde el punto de vista del acceso a los alimentos, por ejemplo, a pesar de los incrementos anuales en el salario mínimo, en 2010 este salario cubre sólo 38% de la canasta básica de alimentos en el sector urbano y 62% en el área rural (Prudencio, 2012).*

Todos estos antecedentes, dan a pensar que probablemente en Bolivia, la seguridad alimentaria de sus habitantes esta en riesgo ya sea por la disponibilidad de alimentos en el mercado o por el por la imposibilidad de acceso, principalmente económica, por parte de algunas familias.

### **3.2 Desnutrición**

Según Prudencio, hay logros en la disminución de la desnutrición aguda (menores de 2 años) ya que la tasa disminuyó de 2.05% en 2003 a 1.66% en 2008 (Prudencio, 2012).

De otro lado, estudios específicos para Bolivia, sobre todo los realizados por entidades gubernamentales, muestran que la desnutrición infantil tiende a asociarse con madres que presentan nutrición deficiente, y se complica por las bajas coberturas de control prenatal, que determinan nacimientos con bajo peso (Narváez, 2002). Durante sus primeros años de vida, la combinación de la leche materna con alimentos sólidos tiene una enorme gravitación en las condiciones de salud y nutrición de los niños. Otros estudios destacan factores geográficos y culturales (Morales et al., 2005). En el ámbito nacional, existen tendencias importantes que se

repiten de un trabajo a otro y podrían servir como apoyo para explicar la reducción de la desnutrición. Por ejemplo:

Los niveles de ingreso familiar están correlacionados con las tasas de desnutrición. De acuerdo a la observación del año 2003, a nivel nacional, los niños que pertenecen al primer quintil de hogares (más pobres) presentan tasas de desnutrición seis veces superiores a las de los que pertenecen al quintil de hogares más ricos (Oomman et al., 2003); dicha información también se verifica en los informes de la ENDSA. El departamento de Cochabamba presenta ingresos alrededor del promedio; sin embargo, en algunas zonas rurales la capacidad económica de los hogares disminuye dramáticamente, elevando el riesgo de desnutrición de los niños (PNUD:2007).

– La cobertura de agua potable y saneamiento básico son insumos básicos para la salud y para mantener condiciones de higiene en los hogares. La cobertura de agua potable y saneamiento en el área urbana del departamento es baja, y peor aún en áreas rurales dispersas y peri urbanas, pues éstas no cuentan con servicios.

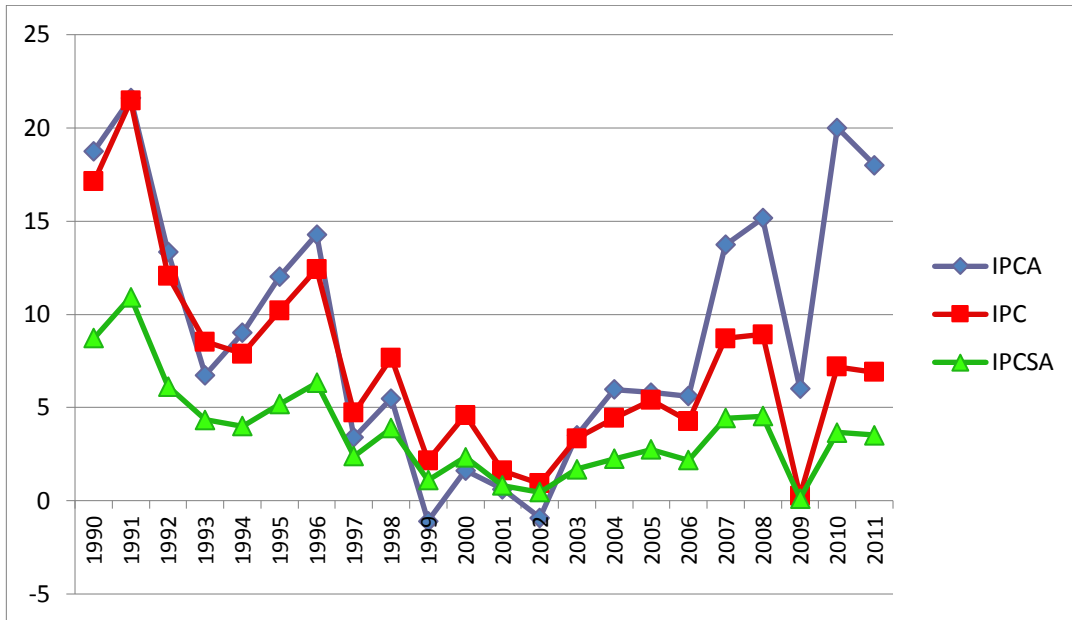
– El acceso a centros de salud permite un mejor control durante el embarazo e incrementa el acceso a suplementos nutricionales de las gestantes. En consecuencia, tiende a reducir las tasas de desnutrición. El porcentaje del cuarto control prenatal en el departamento de Cochabamba se halla alrededor del promedio nacional; sin embargo, la calidad del control podría ser deficiente.

– Los factores geográficos podrían incidir sobre la desnutrición, pero no son gravitantes en sí mismos, sino que interactúan con aspectos económicos y sociodemográficos de los hogares. Los factores culturales se traducen en la baja calidad de la atención en salud y del modelo de gestión para prevenir la desnutrición en niños indígenas. La desnutrición crónica de Bolivia sufrió un estancamiento en los últimos años, aunque en el departamento de Cochabamba muestra una tendencia a reducirse (PNUD, 2007).

### 3.3 Los movimientos en los precios de alimentos nacionales en el año pasado

Respecto a los precios de los alimentos, analizándolas estadísticas oficiales del INE, se puede advertir que (gráfico 1) las variaciones en los precios de los alimentos en los últimos veinte años, han superado en muchos periodos a los niveles de inflación que se registran en el país, aunque esta tendencia se agudizó y es más notoria en los últimos cinco años.

#### **Gráfico 1** **Evolución de IPC, IPC con alimentos e IPC sin alimentos**



IPCA: IPC Alimentos  
 IPC: Índice de Precios al Consumidor General  
 IPCSA: IPC Sin Alimentos  
 Fuente: Elaboración propia en base a INE 1990-2012

Al respecto una investigación del Banco Central de Bolivia demuestra que “la mayor volatilidad de los precios se evidencia en el capítulo de Alimentos, en particular en la subdivisión de Alimentos Básicos (los precios se modifican o sufren Variaciones casi 9 veces al año), que agrupa alimentos agropecuarios (Palmero y Chacón, 2010).

Autores como Flores indican que los precios de los alimentos en Bolivia han incrementado siguiendo la tendencia mundial y que este efecto continuara en los siguientes años (Flores, 2012)

En la misma línea, organismo como la FAO y la OECD confirman esta tendencia e indican que los precios de los alimentos continuaran subiendo en los próximos diez años. Así mismo, los precios más altos de los alimentos seguirán siendo un componente importante de la inflación de precios al consumidor en la mayoría de los países, especialmente en los países en vías de desarrollo, donde la población pobre gasta la mayor parte de su ingreso en alimentos (FAO, 2011; OECD, 2010).

Sin duda, esta situación pone en mayor riesgo a los hogares más pobres en su afán de garantizar su seguridad alimentaria correrán el riesgo de convertirse en más pobres y poniendo en riesgo su seguridad alimentaria considerando que: el gasto promedio de ingreso de los hogares en compra alimentos en el área urbana es de 36%, mientras que para el área rural esta cifra incrementa a 62%, finalmente a nivel Bolivia el gasto promedio en compra de 43% (INE, 2009). La inflación de los pobres es explicada fundamentalmente por la variación de precios de los alimentos y bebidas (Fundación Jubileo, 2012).

### 3.4 La evidencia de la pobreza y los impactos de la seguridad alimentaria con respecto al año pasado

En cuanto al nivel de pobreza en Bolivia, existen varios estudios que resaltan que en los últimos diez años el nivel de pobreza ha disminuido aunque con resultados muy heterogéneos si se observa el ámbito geográfico. Al respecto el Programa de Naciones Unidas para el desarrollo sostiene: *“Bolivia presenta un desarrollo humano bajo y al mismo tiempo se observa diferencias significativas entre regiones y departamentos. Las desigualdades departamentales persisten, a pesar de los flujos migratorios que determinaron cambios demográficos acelerados, y las oportunidades de ingresos y de acceso a servicios todavía son distintas según regiones, municipios y departamentos”* (PNUD, 2007).

De otro lado, autores como Prudencio, quien hace una revisión de estadísticas oficiales indica que *“ [...]el nivel de pobreza extrema ha disminuido de 36% en 2000 a 22% en 2010, principalmente por la redistribución de los ingresos a través de las transferencias condicionadas (bonos), por lo que la población tiene posibilidades de incrementar su acceso y consumo de alimentos, aunque eso no siempre ocurre así por cuestiones de prioridad, de educación y de hábitos alimenticios, entre otros factores”* (Prudencio, 2012).

En efecto si se revisan, las estadísticas oficiales disponibles (cuadro 1), se puede advertir de manera general, que la pobreza en Bolivia durante el periodo 1999–2002 se encontraba en niveles bastantes altos, por encima de 60%. Sin embargo, el promedio nacional oculta situaciones muy diferentes según área geográfica y piso ecológico. Estas situaciones son claramente diferenciadas ya que si bien en el área urbana de país la pobreza alcanzaba a 53% en promedio, en el área rural del país 80% se encontraban en situación de pobreza.

Para el 2009, La Incidencia de Pobreza en Bolivia alcanzó a 51,31 por ciento, lo que significa que existían 5.27 millones de personas cuyo nivel de ingreso per cápita es inferior al valor de una canasta de alimentos y otras necesidades básicas (línea de pobreza). En el área rural la incidencia de pobreza fue de 66,43 por ciento, es decir, aproximadamente 7 de cada 10 personas que vivían en el área rural eran pobres. En el área urbana la incidencia de pobreza fue de 43,55 por ciento.

Si bien estos datos, podrían exhibir avances en los últimos años en cuanto a la reducción de la pobreza en Bolivia, aproximadamente la mitad de su población de su población continua siendo pobre, lo que significa que mas de la mitad de su población tiene un nivel de ingreso per cápita inferior al valor de una canasta de alimentos y otras necesidades básicas, como se muestra en el cuadro 1:

**Cuadro 1: Evolución de la Incidencia de la pobreza en Bolivia**

	UNIDAD DE MEDIDA	1999	2000	2001	2002	2005	2006	2007	2008	2009
Incidencia de pobreza	Porcentaje	63,47	66,38	63,12	63,33	59,63	59,92	60,10	57,33	51,31
Población total	Persona	8.000.798	8.274.803	8.248.404	8.547.091	9.366.312	9.600.809	9.850.513	9.999.829	10.269.598

Area Urbana	—									
Incidencia de pobreza	Porcentaje	51,36	54,47	54,28	53,91	48,18	50,27	50,90	48,72	43,55
Población total	Persona	5.035 .535	5.268 .526	5.148 .771	5.330 .045	6.001 .837	6.065 .496	6.418 .450	6.546 .521	6.785.8 16
Area Rural	—									
Incidencia de pobreza	Porcentaje	84,00	87,02	77,69	78,80	80,05	76,47	77,29	73,64	66,43
Población total	Persona	2.965 .263	3.006 .277	3.099 .633	3.217 .046	3.364 .475	3.535 .313	3.432 .063	3.453 .308	3.483.7 82

Fuente: INE 2009

Si se analiza el fenómeno según área geográfica, la situación da un panorama más preocupante, ya que la incidencia de la pobreza en el área rural continua siendo mucho mayor a la incidencia a nivel nacional y urbano.

Con todo ello, se advierte que en Bolivia, aproximadamente más de 5 millones de personas tienen un nivel de ingreso per cápita inferior al valor de una canasta de alimentos y otras necesidades básicas lo cual los hace bastante vulnerables a la volatilidad de sus precios.

Si analizamos la composición de la pobreza según el sexo de las personas mediante las encuestas MECOVI 1999 y 2001, La incidencia de pobreza era mayor para las mujeres. En el año 2000 existe una mayor incidencia de pobreza en el grupo de hombres. En el área rural hay una mayor incidencia para las personas de sexo femenino en relación a las de sexo masculino, sin embargo la diferencia entre los dos sexos no es significativa, vale decir que la pobreza afecta casi por igual a hombres como a mujeres (MECOVI: 2001).

#### Cuadro 2: Incidencia de la pobreza según sexo (%)

Año	1999	2000	2001
Sexo	Incidencia de la pobreza %		
Area urbana			
Hombre	51	55	53
Mujer	52	54	54
Area Rural			
Hombre	81	85	80
Mujer	82	86	82
Total Bolivia			
Hombre	62	66	63
Mujer	63	66	64

Fuente: INE - Encuestas Mecovi 1999-2001

Uno de los factores que afecta a la pobreza es la educación de las personas, es así que al contar con mayor instrucción las personas tienen una menor probabilidad de ser pobres debido a la mayor productividad y oportunidades labores a las que se enfrentan. Del análisis de la encuesta Mecovi 1999 y 2001, los indicadores de pobreza muestran que existe un mayor nivel de pobreza en los grupos con menores niveles de escolaridad. La incidencia de pobreza en el grupo de escolaridad baja es 59% mayor con relación al cohorte de mayor escolaridad, para el año 1999,

esta diferencia se reduce los dos años posteriores, sin embargo esto es debido al aumento en la incidencia de la pobreza en el cohorte de estudios universitarios.

**Cuadro 3: Incidencia de la pobreza según nivel de instrucción (%)**

Nivel de Instrucción	1999	2000	2001
Área Urbana			
Ninguno	64	70	69
Primaria	60	62	63
secundaria	47	51	47
Superior no Universitario	24	26	24
Superior Universitario	19	21	23
Area Rural			
Ninguno	87	91	86
Primaria	81	86	81
secundaria	65	65	66
Superior no Universitario	24	34	25
Superior Universitario	12	21	16
Total			
Ninguno	77	82	79
Primaria	69	72	71
secundaria	49	53	50
Superior no Universitario	24	27	24
Superior Universitario	18	21	23

Fuente: INE - Mecovi 1999-2001

Se ha presentado un incremento en la incidencia de la pobreza en el cohorte de universitarios durante el periodo 1999-2001. Por otro lado se redujo la incidencia de la pobreza en el cohorte superior no universitario, los grupos de secundaria y primaria se han mantenido relativamente estables en el periodo observado.

La pobreza es mayor para el área rural, sin embargo al tomar un cohorte de nivel de escolaridad se observa que en los grupos con mayores niveles de escolaridad las diferencias son reducidas. La diferencia que existe en la incidencia de la pobreza es clara para los grupos con menores niveles de escolaridad, los cohortes ninguno, primaria y secundaria presentan las mayores diferencias entre área urbana y rural.

La incidencia de la pobreza se ha mantenido alrededor del 88.3% en promedio en el cohorte de personas sin escolaridad para el área rural, en el cohorte de primaria esta por encima del 80%. En las cohortes superiores la incidencia es mucho menor; lo cual sugiere que existe mayor bienestar a mayor nivel de escolaridad de las personas.

Existe un mayor nivel de incidencia de pobreza el año 2001 en relación a 1999 para la mayoría de los grupos, tanto en el área rural como en el área urbana. La mayor incidencia de pobreza se presenta en la cohorte de personas sin escolaridad para el área rural, mientras que el grupo que presenta menor incidencia de pobreza es el de personas con mayores niveles de escolaridad tanto para el área urbana como para el área rural.

Finalmente, al observar la incidencia de pobreza según el número de miembros del hogar, los hogares que están compuestos por una mayor cantidad de personas presentan mayor nivel de pobreza en todos los indicadores como se muestra en el siguiente cuadro.

**Cuadro 4**  
**Incidencia de la pobreza según miembros de Hogar**

	Incidencia de la Pobreza %	
1999	1-3 Miembros	46
	4-6 Miembros	60
	7 o Mas Miembros	81
2001	1-3 Miembros	46
	4-6 Miembros	64
	7 o Mas Miembros	76

Fuente: INE - Mecovi 1999-2001

De análisis de los datos anteriores podemos deducir que la pobreza en Bolivia, en esencia afecta aproximadamente a más de la mitad de la población, además tiene mayor incidencia en hogares con bajo nivel de instrucción y mayor número de miembros y aqueja por igual tanto a hombres y mujeres.

### 3.5 Política nacional de desarrollo

En los últimos años, el sistema alimentario boliviano, enfocado desde el plano de la política nacional de desarrollo, viene sufriendo una serie de transformaciones principalmente por el surgimiento de un nuevo modelo de producción de alimentos, este modelo, desde la perspectiva algunos autores como Prudencio está caracterizado por:

1. Una producción agropecuaria más intensa, masiva y con un fuerte impacto en el medio ambiente principalmente en la región de santa cruz, que esta basada en el uso indiscriminado de agroquímicos, producción en base a semillas transgénicas, con fuerte presencia de capitales extranjeros y una producción tradicional en el occidente del país caracterizada por bajos rendimientos y manejo campesino.
2. Un nuevo rol del Estado. Que consiste en proteger el mercado interno y la protección de sus pobladores, apoyar al pequeño productor con una nueva ley (Ley de revolución productiva comunitaria agropecuaria de 2011) y desempeñar nuevas funciones especie de capitalismo de Estado, interviniendo como regulador del mercado y actor en todas las fases del sistema.

No obstante, este nuevo modelo, el autor advierte que este podría generar resultados que no siempre podrían ser buenos para el país, identificando una serie de consecuencias que podrían poner en riesgo la seguridad alimentaria de los bolivianos. Estas consecuencias serian básicamente: *Una nueva dependencia de semillas transgénica* como es el caso de las semillas transgénicas y sobre todo de las importaciones de agroquímicos (US\$ 26.9 millones en 2000 y más de US\$ 165 millones en 2009/10), por lo que la agricultura boliviana depende cada vez más de la industria agroquímica. *Una Agricultura dual*. Una agricultura productora de mercancías para el mercado externo centrada en los transgénicos en el oriente del país y con capitales externos; y una agricultura productora de alimentos para el mercado interno centrada en bajos rendimientos, ubicada en el altiplano y valles. *Un Nuevo actor*, el estado, Dispuesto a ingresar en todas las fases del sistema agroalimentario boliviano como un competidor; pretendiendo además apoyar a la agricultura familiar campesina (con la Ley de Revolución Productiva



Comunitaria Agropecuaria) y a la producción de transgénicos. Una mayor explotación de nuestros naturales y mayor daño al medio ambiente y a la biodiversidad (Prudencio, 2012).

Otros autores como Rodríguez, afirman que

“Lamentablemente en los últimos años, en Bolivia se vienen rompiendo décadas de autoabastecimiento. Para lograr la “seguridad alimentaria” se dictaron políticas cortoplacistas, casi obedeciendo a cálculos político-mediáticos, con lo que la producción nacional en ciertos rubros tendió a caer. Frente a la política pública que se limita al interés de garantizar la oferta de alimentos a cualquier precio –incluso importando caro para vender subsidiado y barato– está el concepto de “soberanía alimentaria” que consiste más bien en extremar esfuerzos para abastecerse con alimento nacional, pensando así no sólo en la ciudad, sino también en el campo. Que es más fácil lograr la “seguridad alimentaria” que la “soberanía alimentaria, es verdad, porque aquella se puede hacer con importaciones, pero el costo es volver a un país dependiente del abastecimiento externo.” (Rodríguez, 2012).

El año 2011, el actual gobierno promulgó la Ley 144, Ley de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria. La misma en su artículo Art. 2 dice que la Ley, *“tiene por objeto normar el proceso de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria para la soberanía alimentaria estableciendo las bases institucionales, políticas y mecanismos técnicos, tecnológicos y financieros de la producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios y forestales, de los diferentes actores de la economía plural; priorizando la producción orgánica en armonía y equilibrio con las bondades de la madre tierra”*.

Para Quiroga, la base central del actual gobierno en políticas gubernamentales en la producción de alimentos y seguridad alimentaria, es la ley 144 (Ley de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria). Este autor hace un análisis detallado y crítico de esta ley y sostiene que la misma *“fue la respuesta gubernamental al incremento del precio de los alimentos que comenzó en agosto de 2010 y se acentuó tras el fallido “gasolinazo” de diciembre de 2011. Además agrega que “Los ideólogos del gobierno del MAS, ahora autoridades públicas, insisten en experimentar algo que ellos saben que no es viable”*. Según el autor la ley no posibilitará mejoras en el sector agrícola ni garantizará la seguridad alimentaria en el país por el alto contenido político ideológico que posee y basado en autores como Flores y Urioste concluye *“que uno de los objetivos más claros de la Ley 144 es la creación de una clientela política a la que se le transferirán cuantiosos recursos públicos sin mayores mecanismos de control y transparencia”*(Quiroga:2012).

### **3.6 Programas e instituciones del gobierno nacional**

El Estado boliviano cuenta con varias instituciones y agencias directamente relacionadas con la seguridad alimentaria, las cuales se detallan a continuación

#### **Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal – INIAF**

El INIAF fue creado en octubre de 2008 con el objetivo de *“generar tecnologías, establecer lineamientos y gestionar las políticas públicas de innovación agropecuaria y forestal, con la finalidad de contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria, en el marco del diálogo de saberes, la participación social, y la gestión de los recursos genéticos de la agro biodiversidad como patrimonio del Estado”*.

#### **Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria – PASA**

Este programa es uno de los de mayor duración en el ámbito del desarrollo productivo comenzó sus actividades en 1997. Su objetivo general es *“Coadyuvar en el desarrollo y consolidación de la seguridad y soberanía alimentaria nacional, fortaleciendo los sistemas productivos y organizativos de las unidades familiares campesinas, indígenas y originarias con base*

*comunitaria y promoviendo sistemas integrales agroalimentarios locales*”. Además, lo destacable es que este programa cuenta oficinas en todos los departamentos de Bolivia. A tal efecto, definió los siguientes objetivos institucionales:

Promover el derecho humano a una alimentación adecuada, desde el ámbito local, en la perspectiva del Programa SEMBRAR.

- Fortalecer la agricultura campesina indígena y originaria con base familiar y comunitaria de grupos con alto grado de inseguridad alimentaria (Índice de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria 3, 4, 5) para la producción de alimentos dirigidos, principalmente, al consumo familiar y a mercados locales seguros, en el marco del programa CRIAR.
- Apoyar iniciativas relacionadas a la adaptación del cambio climático en el marco de la seguridad alimentaria.
- Liderar actividades de apoyo y análisis de la situación de seguridad y soberanía alimentaria en zonas con alto grado de vulnerabilidad.
- Diversificar fuentes de financiamiento necesario para ejecutar en su totalidad el plan presupuestario plurianual. Mejorar la eficiencia de la institución.

### **Instituto Nacional de Laboratorios de Salud – INLASA**

La red de laboratorios del INLASA presta servicios a la sociedad boliviana desde hace más de un siglo. Su equipo de trabajo brinda apoyo a la industria de alimentos, restaurantes, supermercados y otros establecimientos del sector alimenticio para asegurar la inocuidad, la calidad y el valor nutritivo de los productos alimenticios que se ofrecen al mercado nacional e internacional.

Con ese objetivo, presta servicios de análisis microbiológicos y fisicoquímicos, generando resultados técnicamente válidos para garantizar la calidad de la industria alimentaria.

### **Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos – EMAPA**

EMAPA fue creada por el Gobierno boliviano en agosto de 2007 y fue la primera de las empresas estatales estratégicas en obtener la Certificación de Calidad ISO 9001. Tiene como objetivo desarrollar la producción agropecuaria en el país; apoyar a los pequeños productores de la agricultura a través de la provisión de insumos sin interés y comprándoles su producción a precio justo; evitar la especulación de precios de los alimentos; redistribuir mejor el valor de la producción agrícola; y establecer procedimientos para que la familia boliviana acceda a alimentos a precios bajos.

## 4. SITIOS DE INVESTIGACIÓN

Tanto Pirhuas, comunidad campesina como el Barrio urbano de Kami, pertenecen a una sola provincia, la provincia de Quillacollo. Estos son nuestros casos de estudio.

Ambas comunidades se seleccionaron con un criterio común inicial que fue el de accesibilidad. Luego se buscó el de representatividad de fenómenos socioeconómicos y culturales actuales y representativos del contexto general de situaciones como el de la transformación productiva, la pobreza, la migración, el acceso a mercados de alimentos el tipo de organización social y las variables culturales.

### 4.1 El caso urbano: El Barrio Kami

El barrio Kami está cerca de la carretera Blanco Galindo que vincula los departamentos de La Paz y Cochabamba, conocida como parte del eje central de Bolivia. El barrio Kami tiene una larga historia en el desarrollo histórico del valle central de Cochabamba y forma parte de las migraciones rurales a la ciudad. En este caso de mineros cooperativistas que tenían los predios donde se instalaron como propiedades colectivas rurales y más tarde se adjudicaron casas. CERES hizo estudios anteriores de los cooperativistas mineros su economía y sus estrategias de vida y además su situación ciudadana, por lo que se contaba con antecedentes, contactos que permitieron el ingreso del equipo.

El Barrio Kami es representativo de zonas urbanas de concentración de gente pobre y además de situaciones de diferenciación generacional ya que aquí se ubican mineros jubilados y sus hijos con nuevas estrategias de vida. Los mineros de Kami constituyen una porción importante dicen algunos dirigentes el 40% o 60 % de la población del barrio sin embargo, viven allí familias que nada tienen que ver con lo minero. Por tanto, tiene una composición social con fuerte influencia de la migración rural-urbana, como muchos de los barrios pobres en Cochabamba.

También el Barrio Kami es una zona de emigración a otros países, especialmente España. No se pudo sacar con exactitud el porcentaje de emigración, pero parecería ser muy importante. También los mineros de Kami migraron en la anterior década hacia el Chapare tropical, (zona de producción de coca) como buena parte de la gente de comunidades rurales.

Este barrio está ubicado en una zona industrial muy importante para la economía regional. También mercados distribuidores de alimentos están asentados en la zona.

### 4.2 La comunidad rural de Pirhuas

Pirhuas es una comunidad campesina en el Municipio de Sipe Sipe en el valle central de Cochabamba. No se trabajó antes en esta comunidad sino en la región más ampliada del hinterland de Sipe Sipe. Los contactos en esta localidad como el caso de la Señora Eduarda Cabrera permitieron ingresar a la comunidad de Pirhuas.

Se eligió a la comunidad de Pirhuas, por considerarla una comunidad promedio, entre las existentes en el valle Cochabambino, que cumple con los términos del Proyecto, en sentido de ser una comunidad rural mediana, no muy alejada, de características "pobres".

# 5. CASO 1: LA COMUNIDAD DE PIRHUAS EN EL MUNICIPIO DE SIPE SIPE

La selección de esta comunidad se hizo basándonos en los criterios de informantes que dijeron que esta comunidad: “era muy pobre antes, ahora ha mejorado pero no son ricos...”. ( la traductora de nuestro equipo)

Las otras comunidades de alrededor de Sipe Sipe cuentan con mejores condiciones económicas y son de difícil acceso para el equipo de investigación, por la distancia y sobre todo por la desconfianza que actualmente reina en el área rural, donde ya es difícil ingresar sin contactos de confianza..

No encontramos otros datos sobre la comunidad antes del ingreso. El tamaño de la misma también nos pareció indicativo de su nivel de pobreza ya es que esta entre las más pequeñas del lugar

La selección fue en principio sugerida por Eduarda Cabrera, quien es nuestro principal contacto en Sipe Sipe y que oficia de facilitadora local en esta consultoría, vive en Sipe Sipe, es de origen quechua y conoce muy bien a la gente del lugar.

Salimos al campo a verificar la situación y la condición de la infraestructura y hacer un pequeño sondeo de interés, constatando que mucha gente conocía a Eduarda lo que facilito la entrada a la comunidad, ya que en los últimos años, la desconfianza en las comunidades campesinas, sobre la presencia de gente externa creció a niveles de inseguridad... Un campesino de Pirhuas comento a Eduarda:

*“Que bien que les acompañes porque sino pueden matarlos, aquí la gente desconfía mucho” (campesina exlíder de las mujeres)*



*Eduarda Cabrera Facilitadora local junto a los comunario*

Esta cita es solo para indicar que los últimos 5 años la entrada a las comunidades se ha hecho más difícil por la inseguridad ciudadana, lo que hace que se desconfíe de quienes entran a la

comunidad sin permiso previo. También porque ahora las acciones de desarrollo están en la mira por la crítica del Gobierno a las ONGs.

## 5.1 Principales características socioeconómicas, geográficas y demográficas

La comunidad no aparece en los mapas regionales, tampoco el representante comunal pudo proporcionarnos el dato. Sin embargo, haciendo un cálculo aproximado la comunidad debe tener un territorio de 5.000 hectáreas de valle.

Pirhuas limita al nor-este con la comunidad Viloma-Calacala, nor-oeste, con la comunidad Combuayo, al oeste, con el río Pancuruma y la comunidad Siqui Siquia, al sur oeste con la comunidad Caviloma, al sur este, la comunidad Santa Rosa y al este se encuentra bordeada por el río Viloma, uno de los ríos más grandes de la región que en época seca es una fábrica de agregados.



Fuente: Elaboración Propia en base a Google Maps (2012)

La transformación en los últimos años, de la comunidad de Pirhuas, tiene, como en el resto de las comunidades rurales cercanas a las ciudades intermedias, causa y origen similares; los ciudadanos originarios de Pirhuas, aseguran que los cambios radicales, se iniciaron hacen aproximadamente, 15 años, cuando la comunidad empieza a “renacer” con el retorno de sus habitantes.

Años atrás, la población económicamente activa, empezó a migrar fuera del país, principalmente a España unos y otros migraron a la región del Trópico de Cochabamba, más conocido como “Chapare”.

Los que fueron a España, empezaron a mandar “remesas”, muchas de las cuales se invirtieron en construcciones de viviendas modernas en la misma comunidad, otra parte, sirvió de motivación para la migración definitiva a la ciudad Quillacollo o Santa Cruz, donde realizaron su “inversión”; Estos, vendieron sus tierras de Pirhuas, a precios muy bajos, porque la comunidad no contaba con agua para riego ni servicios básicos, ocasión que aprovechó la empresa privada para comprar terrenos.

La población que migró al Trópico, se mantuvo flotante, conservando sus terrenos en Pirhuas, como fuente de alimento haciendo producir con peones, sembrando papa y verduras que

llevaban al Trópico. Esta población también empezó a invertir en Pirhuas, mejorando sus viviendas y comprando más terrenos. Los nuevos inversionistas, gestionaron ante el municipio de Sipe Sipe la construcción del camino, el alumbrado público, el transporte, grandes cambios que se dieron a partir de 1996 y 1998, que permitieron el “renacer” de la comunidad.

Con el “renacer”, se dio una transformación profunda, en la composición social, que dio lugar a la comunidad que hoy presentamos: La comunidad actual de Pirhuas, cuenta con 220 afiliados (familias), según datos del representante de la OTB y el presidente del canal de los regantes. Es una población que se caracteriza por la convivencia de varios tipos de campesinos: Los “piqueros” (una forma de tenencia de la tierra de los campesinos, antes de la reforma agraria) que eran propietarios de pequeñas parcelas junto a la propiedad de la hacienda. Los ex trabajadores de la hacienda que fueron titulados con parcelas de 2 o 1 hectárea, los migrantes antiguos que son campesinos de las alturas que bajaron y se compraron tierras dentro de la comunidad hace aproximadamente 20 años cuando las tierras no tenían un precio muy alto y los nuevos migrantes, la mayoría jóvenes de las alturas que vienen generalmente a estudiar y trabajar de jornaleros, viven en alquiler y como cuidadores.

Pirhuas tiene una composición demográfica donde las personas de edad media son aparentemente la mayoría de la población es decir de 30 a 50 o 60 años, se ven pocas personas mayores, pero sí longevos, gente de 80 y 90 años, todavía activos y productivos. Jóvenes en edad de estudiar sería la tercera categoría. Todas las familias visitadas tenían hijos en la universidad o en escuela de profesionalización media. Y finalmente los niños en edad escolar de 6 a 11 años, observamos pocos bebés.

## 5.2 Principales tipos de riesgo para los medios de subsistencia

La región en la que se encuentra Pirhuas, corresponde al valle bajo con clima seco y templado a una altura de 2.500 msnm, en esta región, todos los años las plantaciones se ven afectadas por las heladas, granizadas, vientos fuertes, siendo el granizo y la helada los más frecuentes que ocasionan pérdidas considerables en la producción. (Beetstra, 2010)

Uno de los riesgos más grandes en la comunidad, es el que se quede sin agua. Las fuentes principales de agua son subterráneas y tienen 4 pozos profundos a 100 y 200 metros, lo que para esta región ya es una señal de agotamiento de las fuentes.



*Fuente de agua de la Comunidad*



Otro riesgo importante es la contaminación que fue ya mencionada en varias entrevistas. Muchas de las legumbres e incluso el maíz tradicional se fue perdiendo dicen a causa de la contaminación de dos orígenes. La de las ladrilleras que están avanzando hacia la comunidad, y la de las tierras por uso de productos químicos y de residuos de desechos de pollo de las empresas instaladas en la zona.



*Envases de agroquímicos utilizados en la comunidad*

Un tercer riesgo es que las empresas agroindustriales que se han instalando en la zona crezcan más a costa de la compra de tierras de los campesinos.



*Instalaciones de la empresa agroindustrial Agua Pura*

Finalmente esta comunidad tiene otra fuente de riesgo en el cambio de actividad económica que se prevé a partir de la migración o dedicación a otros rubros productivos de los jóvenes que se están profesionalizando y a los que la agricultura no les llama la atención.

## 5.3 Las relaciones de género y locales (informal)

Este es un tema que merecería mayor investigación, de lo que se logró en este primer acercamiento; podemos decir que la migración de los esposos hacia otras fuentes de producción y negocios, como las minas en la paz, la compra y venta de terrenos en Santa Cruz y la instalación de negocios allá, como la dedicación al transporte, parecen ser causas para que algunos varones formen otras familias y abandonen a las mujeres con la carga de la producción agrícola.



*Mujeres de la comunidad trabajando en actividades comunales*

A su vez puede ser esta otra causa para que la producción agrícola se haya reducido a lo mínimo para el auto consumo.

Las mujeres están asumiendo un nuevo rol en el que hacer comunal. Ante la ocupación o ausencia de los maridos, ellas son las que atienden las reuniones comunales, Es interesante observar que ahora son más mujeres que hombres en estas reuniones. Esto no quiere decir que se amplió la participación de las mujeres y que tengan más cuotas de poder; en una reunión, el presidente de los regantes dijo:

*“Mujeres no más hay aquí en la reunión, pero cuando se trata de elegir representantes y autoridades solo quieren hombres” (Dirigente, en reunión de la OTB)*

La participación en reuniones es obligatoria y si no asisten tienen multas en dinero efectivo. Es una obligación, no es voluntaria; Por tanto, es una obligación más impuesta a las mujeres.

## 5.4 Las instituciones de protección social o de apoyo a la comunidad

*“...Aquí no hay políticas del gobierno, aquí todo cuesta nuestro trabajo, nadie nos ha dado nada, el único ayuda es de mis hijos que están en España.” (Campesino de 55 dedicado a la agricultura diversificada)*

La protección social es casi inexistente en la zona, no existe una posta sanitaria y las demandas de salud se las satisface de manera individual y privada en la capital de la provincia, en la ciudad de Quillacollo. Varios casos observados dan cuenta de los costos de la atención médica que tienen que pagar los campesinos. Estos son casi iguales que en la ciudad de Cochabamba, una



consulta médica generalmente les cuesta 22 dólares. Las medicinas son igual de costosas y en algunos casos son inapropiadas, como el caso de doña Basilia, una anciana que fue atropellada por las vacas, por lo que le dolía mucho el cuerpo y fue recetada con vitamina C y sulfamidas.

*“Bien no más el bono sol, cobro yo cada mes, con mi esposa, ella recién no más, para alguna cosita sirve siempre. El seguro de salud, mucho hace esperar, mal atiende, me regresado yo, en Quillacollo con un jampiri( medico indígena) me he hecho curar mejor”* (Campesino de 55 dedicado a la agricultura diversificada)

*“.....empacado, Seleccionado y lavado de las verduras, en cámara fría a 8 grados bajo cero, todo el día estamos parados, Para el almuerzo nos traemos de nuestras casas. NO TENEMOS SEGURO SOCIAL”* (Empleado de la granja de hortalizas)



**Doña Basilia contando su caso a la facilitadora local      Niños de Pirhuas recibiendo regalos de Visión Mundial**

Tampoco parece ya existir médicos tradicionales en la comunidad.

Los servicios de agua potable y riego, fueron apoyados en parte, por Visión Mundial a través del proyecto PDA, También los niños de la escuela reciben regalos de algunos útiles escolares y ropa, dos veces al año.

Por lo observado, deducimos que son pocas las madres que se benefician con el bono Juana Azurduy y el subsidio familiar para las mujeres embarazadas, esto debido a los papeleos que esto implica.

*“...Ese subsidio, yo no he podido sacar cuando ha nació mi hijo (el año pasado) **Por qué?** porque no tenía tiempo para inscribir a mi hijo; Pedían certificado de la OTB, había que ir a la alcaldía, pedían certificado de nacido vivo que es diferente al certificado de nacimiento, he ido y vuelvo me han dicho, porque tenían que ingresar al sistema, al final no he podido, estoy molesta con el padre de mi hijo porque no me ha ayudado..”* (Obrera joven del vivero “Agua Viva”)

Reciben para sus niños en edad escolar, el bono Juancito Pinto, una vez por año, que consiste en aproximadamente. 30 dólares.

En general la falta de protección en la comunidad es notoria.

## 5.5 Hallazgos locales sobre FPV y respuestas de la gente (Pirhuas)

### ¿Qué está pasando que afecta a cómo las personas han vivido en el último año?

En primer lugar, se debe hacer mención a las diferencias sociales en la comunidad. Durante la investigación advertimos la existencia de al menos 3 grupos sociales: están las familias con capitales de 40.000 y 60.000 dólares, (que son las menos) a las que no parece afectarles mucho la subida de los precios, por haber cambiado sus hábitos de consumo:

*“...mi marido es maquinista de su propio tractor (pala cargadora) 6 años hemos trabajado en el río, yo seleccionaba piedras también, ahora ya vigila no más a su operador...” (ama de casa campesina de 38 años)*

*“...desde hacen 3 años, trabajo con las piedras, mi hermano es dueño del tractor (pala cargadora) mi sobrino el operador, ellos alquilan ese sector del río a la comunidad y nos dan empleo.” (seleccionadora de piedras en el río Viloma)*

*“...compramos igual no más pues, que vamos a hacer, más gastamos también...”(campesina de Pirhuas que además es carnicera en el mercado de Sipe Sipe)*

Estas familias dependen cada vez más del mercado y su consumo es muy parecido al urbano. Sus hábitos alimentarios casi ya no incluyen comidas tradicionales y por ejemplo, a los hijos les dan dinero para que coman en el colegio que está en la ciudad o en el pueblo. Estas familias son las que usan la mano de obra de los más pobres.

*“Ya no se conoce eso, cada uno en su terreno en su casa no más, ya no hay ayni pues, pagamos peones...” (lechero administrador del modulo de PIL)*

*“....Estoy hasta la noche haciendo lavar los recipientes de la leche con peones....” (lechero de 45 años)*

Las familias que crían vacas en forma artesanal, en número de 5 o 6, son de ingresos inferiores y no cuentan con palas mecánicas ni otro motorizado, si son afectadas por los precios de los alimentos y es notorio que en el último año van sustituyendo productos como la carne de vacuno con carne de soya por ejemplo. También son familias que reducen la cantidad de productos que compran y que todavía acuden intercambios con productos con campesinos de las tierras altas o conservan pequeñas parcelas en estas, para asegurarse de tubérculos y algunos granos como el trigo.

*“...las familias con más hijos son las que más poco consumen, se llevan ¼ kilito así no más compran...” (Carnicera del mercado de Sipe Sipe)*

*“..Ha subido mucho el azúcar, el arroz, aceite, el azúcar sube siempre más, 2 veces el famoso gasolinazo nos ha hecho subir todo, de ahí ya nada ha bajado su precio, pudiendo sin poder hemos acostumbrado a gastar más.” (Agricultor de 55 años originario de Pirhuas)*

*“...ahora mi hijo mayor me ayuda, él también trabaja con las piedras y me da lo que gana para la casa. Ha dejado de estudiar, de intermedio se ha salido...” (Mujer sola abandonada por el marido 45 años)*

Están las familias más pobres que son las que recién o hace poco bajaron de las alturas, viven en alquiler de cuartos y tierras o recién se compraron tierras. Ellos conservan hábitos alimentarios anteriores y se abstienen de varios productos del mercado o consumen muy pocos como el aceite, el azúcar y el arroz.

*“Trabajamos en jornal, en la siembra de papa, de maíz, en esta zona no siempre es fijo, de vez en cuando nos utilizan. Mi hijo trabaja en el río” (Campesino pobre de 68 años)*

*“...bien no más viven los que tienen terreno, los que no tienen sufren pues, de jornaleros no más se ganan..” (Campesina de 50 años )*

*“No hay escasez en esta comunidad, hay pocos pobres, en la escuela, de los alumnos 5 o 6 son pobres, no son de aquí, vienen de las alturas, ellos son los pobres pero también traen sus productos, por lo menos eso tienen asegurado, ....” (Profesor de la escuela)*

El cambio de precios por la estacionalidad de los productos es lo más frecuente en esta área, no son evidentes subidas y bajadas bruscas en los productos de su canasta familiar. Su mercado de abastecimiento es Quillacollo y allí asisten en la mayoría de los casos en día de ferias (sábado y domingo) los campesinos productores de otras zonas, ofertando productos a “mejor precio”.



***Niño de la Comunidad consumiendo un producto industrial en el recreo***

La afectación más notoria de la volatilidad de los precios, es en la producción, ya que la política de mantenimiento de precios en los mercados de alimentos, fue subvencionada hasta hace poco, por los productores campesinos.

*“Los precios suben y bajan, porque la gente no está organizada, sacan todos lo mismo, todos producen zanahoria y baja el precio, entonces, escasea y nuevamente sube – algunas veces prefieren dar sus productos a sus vacas. Los precios todo el tiempo están inestables, por Ej. el tomate, de Bs. 5.- a Bs. 20 la cuartilla” (Gerente del vivero agua pura)*

En la zona, el efecto de esta política fue que dejaron de producir legumbres y hortalizas para el mercado, especialmente la zanahoria. No solo eso, sino que la economía lechera sustituyo la producción agrícola para el mercado. Como esta producción no les deja ganancias suficientes, la diversificación productiva y la migración han dejado, en muchos casos, la agricultura en manos de mujeres para la producción familiar.

*“El campesino no tiene seguro el precio de sus verduras, quién va producir así?” (Lechero del módulo PIL)*

*“Igual no más esta, porque trabajamos más cada vez, ahora mi hijo más trabaja pues” (seleccionadora de piedras. mujer separada del marido)*

## 6. CASO 2: EL BARRIO KAMI EN EL MUNICIPIO DE QUILLACOLLO

### 6.1 Principales características socioeconómicas, geográficas y demográficas

El Barrio minero de Kami se encuentra en el distrito n°5 del municipio de Quillacollo. Es según el subcalde de este distrito el distrito más grande del municipio. Todo el distrito está formado por aproximadamente 36 OTB, de la cuales la OTB correspondiente a Kami, es la OTB más grande y poblada. Las otras OTB's importantes que la rodean son las OTBs de Colquiri, al este; Villa Maria, al norte; Kimbol, al oeste; al sur se encuentra la carretera Blanco Galindo; mas allá están Assana, Quechisla, de las cuales 2 comparten los orígenes mineros de su población (Quechisla y Colquiri).



Fuente: Elaboración Propia en base a Google Maps (2012)

En total el barrio está compuesto por 8 cuadras de largo y 1 cuadro de ancho pero densamente poblado. A pesar que autoridades y habitantes reconocen la importancia demográfica del barrio Kami no hay datos estadísticos oficiales que puedan corroborar esta versión. Esta es una situación que atañe a todo el municipio; a pesar de las exigencias legales sobre los municipios, el municipio de Quillacollo, sumido una fuerte inestabilidad política no ha actualizado su Plan de Desarrollo Municipal desde el 2001 que debería ser actualizado cada 5 años.

Según las entrevistas a informantes claves y aquellos que han vivido en el barrio desde hace mucho tiempo sabemos que a partir de los años ochenta el barrio experimenta una fuerte migración desde la mina de Kami, dándole nombre al barrio en desmedro de los primeros habitantes campesinos de la zona. Así entonces en un primero momento alrededor de un 80% de la población eran exmineros de la mina de Kami.

Esta concentración de procedencia es el resultado de los planes de vivienda que las cooperativas mineras iniciaron con sus asociados. Así la cooperativa construía viviendas a bajos precios que eran vendidas a sus afiliados. Es esta dinámica que explica porque los barrios mineros de Colquiri por ejemplo son en su gran mayoría procedentes de la mina del mismo nombre. Todos los mineros presentes son pues propietarios de sus casas. El peso de la población de mineros ha disminuido con el pasar de los años. Para Vidal Bustamante, en la actualidad solo representan el 40% de la población. Para otros todavía representan un 60%.

La primera composición socio profesional esta entonces marcada por mineros o ex mineros pero que pronto empezaron a diversificar sus actividades económicas para compensar las magras jubilaciones. Muchos se volcaron al servicio de transporte, otros al sector de servicios, mecánica automotriz, transporte de carga, venta de repuestos para automóviles y camiones, comercio en general. Ahora, muchos de ellos han logrado un nivel de bienestar notable en especial aquellos que se dedican al comercio de autopartes para el transporte pesado. Este es un grupo minoritario pero obviamente políticamente influyente. El dirigente del OTB, pertenece al grupo del transporte de carga internacional.





*Frontis de la sede de la Asociación de rentistas*

Un grupo poblacional aparentemente importante por su número son los inquilinos. Según Richard Baptista ( presidente de la OTB Kami), la mayoría de los propietarios, ex mineros tienen entre uno y 4 inquilinos, como forma de aumentar sus ingresos. Sin embargo, no se sabe más sobre esta población mas o menos flotante. Entre ellos encontramos, estudiantes, parejas recién formadas, profesionales, albañiles y trabajadoras del hogar.



*Grupo de inquilinos haciendo fila para comprar gas ( ellos no cuentan con el gas domiciliario que solo beneficia al propietario de casa )*

En los últimos años el barrio ha tenido mejoras importantes de la infraestructura: se asfaltó la calle principal de acceso y que atraviesa todo el largo del barrio Kami. Muchas calles internas también han sido asfaltadas. En los últimos meses además casi se completa la instalación de gas domiciliario a todas las casas.



*Av. Oquendo –calle principal del Barrio Kami*

Debido a la falta de datos, la composición etárea de la población es desconocida inclusive para el subcalde. Los colegios de la zona reciben a alumnos de todo el distrito y algunos de más lejos. Además algunos jóvenes del distrito pueden asistir otros colegios y escuelas.

## **6.2 Principales tipos de riesgos, los medios de subsistencia**

No hay riesgos particulares para esta población que no sean los riesgos económicos generales. Crisis económica que haga peligrar las fuentes de trabajo.

## **6.3 Las relaciones de género y locales (informal)**

Sin ninguna sorpresa encontramos que las mujeres se encargan de gran parte de las actividades domésticas, pero también vemos que estas recaen también sobre las mujeres de menor edad. Las mujeres adultas tienen que colaborar con los ingresos familiares ya sea con una o varias actividades laborales fuera de la casa sin descuidar las responsabilidades tradicionalmente femeninas como la limpieza de la casa y cuidado de los niños.

En Pirhuas, son más las mujeres jóvenes que empiezan a trabajar por un jornal, de hecho para las comunidades de altura, ésta es la opción más atractiva, aunque se mantiene la diferencia en el pago.

*“...la mano de obra es más barata, ahora es más buscada y la poca gente que viene de los pueblos son bien requeridos. Antes, hace 5 años la mujer ganaba Bs. 15.- ahora está ganando Bs. 40 y del varón antes era Bs. 40.- ahora es Bs. 70.- “ (Gerente de Agua Pura)*

El caso de Snra R es ejemplar. El salario de su marido no alcanza para la alimentación de toda la familia. Snra R desde la mañana cumple con todas las labores de la casa, prepara el desayuno, viste a los niños más pequeños, limpia la casa. Después que sus niños se han ido a la escuela, ella sale a su primer trabajo, atiende una sala de juegos. Ella ha buscado este trabajo porque le permite al mismo tiempo ocuparse de su otro trabajo seguro: ella hace parte del grupo de bordadoras organizado por la Parroquia y que le permite obtener ingresos gracias a la venta de los bordados. Su hija mayor le ayuda a hacer el almuerzo para toda la familia. Por la tarde

atiende la sala de juegos hasta las 3 o 4, después sigue bordando en la parroquia o ocupándose de las tareas de sus hijos. El marido que trabaja de panadero toda la noche, a medio día atiende al niño más pequeño y único fruto de esa unión. Los sábados Betty además de lavar la ropa de los niños lava ropa en otras casas. Su marido lava su propia ropa. El domingo hace las compras de la semana.



*Betty Ramírez realizando sus dos trabajos a tiempo de ser entrevistada*

Por otra parte es necesario notar que los comercios de abarrotes, están atendidos en su gran mayoría por mujeres. El mercado está también dominado por mujeres. En cambio los restaurantes del barrio, son atendidos por hombres.

Además de hacerse cargo de las tareas domésticas, de colaborar con ingresos para la familia, las mujeres son las únicas que además asisten a los sistemas de ayuda social que hemos encontrado. En efecto, la parroquia y la ONG Senda Nueva, trabajan solo con mujeres y como veremos en la siguiente sección, estas demanda del tiempo de las mujeres y nada de los hombres. La ayuda social es femenina.

## **6.4 Las instituciones de protección social o de apoyo a la comunidad**

El barrio de Kami cuenta muy cerca con una posta sanitaria, pero la gente prefiere trasladarse a los centros hospitalarios de Quillacollo, unos escasos kilómetros y con gran cantidad de transporte, o a la ciudad de Cochabamba.

La Principal fuente de apoyo a la gente necesita del barrio son dos instituciones; la Iglesia a través de la Parroquia Cruz Gloriosa y la ONG Senda Nueva.





**Instalaciones del Programa Senda Nueva que funciona en la Parroquia**

La Parroquia tiene en la actualidad un proyecto de bordadoras, para las cuales consigue pedidos para el producto por ejemplo manteles bordados a manos con motivos bolivianos. Semanalmente, las bordadoras entregan sus productos al mismo tiempo que reciben nuevos pedidos. Betty una de las bordadoras entrevistadas, participa en esta actividad por nueve años ya y teje todo el día.



**Grupo de mujeres bordadoras que fueron entrevistadas mientras desarrollaban su trabajo**

Hasta el año pasado la parroquia ha cerrado un programa de apoyo alimenticio para los niños, más un apoyo escolar. Este apoyo consistía en una almuerzo o cena. Por el cual las madres debían pagar una pequeña suma, 2 Bs, por niño, pero además las mamás debían colaborar con tiempo para la preparación de las comidas y el aseo de los ambientes, además de participar en otras actividades de la parroquia. Este proyecto estaba financiado por fondos conseguidos por el padre en Alemania. Pero después de 5 años de funcionamiento la parroquia tuvo que cerrarlo principalmente a que los precios de los alimentos habían subido tanto que el financiamiento externo no alcanzaba a cubrir sus costos, además de la existencia en el barrio a escasos metros de un proyecto similar que tenía mucho éxito.

Este proyecto está llevado a cabo por la ONG senda nueva, que está en el barrio desde aproximadamente 1992, que ahora se ha instalado en los propios ambientes de la parroquia. Senda Nueva tiene este mismo programa: las mamás que se inscriben reciben un plato de comida y una merienda por cada hijo, soporte escolar por 15 bs por día. Al igual que en el proyecto de la iglesia las madres deben aportar con tiempo un día y medio a la semana. Medio día de preparativos y un día de cocina y atención a los niños.

Consultadas las madres participantes sobre cómo se sentían con la realización del trabajo con el proyecto, ellas indicaron que se sienten contentas por venir a trabajar, afirman que no solo es trabajo, sino se trata de compartir con las compañeras y también comentar y aconsejar sobre algunos problemas por los cuales podrían estar atravesando en sus familias e incluso consideran que es un buen tratamiento contra el estrés y la rutina diaria porque vienen compartiendo momentos de felicidad y alegría que de alguna manera compensan el trabajo voluntario que realizan

Este programa tiene además otros dos componentes. Algunas mamás hacen pan para la venta y también los grupos de madres que lo desean pueden sacar créditos alimenticios. Los créditos son de 500 bs. Pero tienen que sacar en grupo de mujeres después de indicar en que clase de alimentos y el presupuesto que quieren utilizar.



*Grupo de Madres ( Senda Nueva) que explicaron sobre los créditos que reciben*

## **6.5 Hallazgos locales en KAMI sobre FPV y respuestas de la gente (poner todo lo que se hizo con los instrumentos)**

### **¿Qué está pasando que afecta a cómo las personas han vivido en el último año?**

Las respuestas en general no han sido claras, no muestran coincidencia de factores macro que afecten a los diferentes grupos al momento de la recolección de datos. Sin embargo, como se señala en la sección de contexto más arriba, el “gasolinazo” es un referente común. Este evento se produjo en diciembre de 2010, en aquella oportunidad el gobierno boliviano decretó un aumento generalizado de precios de combustibles líquidos, entre ellos el diésel, la gasolina, la gasolina especial y la gasolina de aviación, sin modificar el precio del Gas Licuado de Petróleo (GLP) y del Gas Natural Vehicular. El litro de gasolina subió de 3,74 bolivianos a 6,47 bolivianos lo que significa un incremento de 73 por ciento; la gasolina especial de 4,79 a 7,51 bolivianos

(57% de aumento) y el diésel de 3,72 a 6,80 bolivianos (82% de incremento). Esta medida, aunque a los pocos días fue suspendido debido a las protestas sociales, por diversos factores entre los cuales los más importantes son el incremento de costos de producción, transporte sumado a la especulación, provocó una subida importante en el precio de los alimentos de primera necesidad.<sup>2</sup>

Este evento es percibido como un disparador de una tendencia de aumento en el precio de los alimentos en primer lugar, y del costo de vida en general.

*“...lo que más a afectado ha sido el gasolinazo de este gobierno. Antes todos los precios estaban bien pero después ya no se ha recuperado, ahora todo sube no más”.*  
(Oficial de agua de la OTB)

Para los informantes claves, la situación que más ha afectado la forma de vivir de la gente en el barrio Kami durante este último año ha sido la falta de oportunidades laborales estables y dignas. Esto a pesar de que Kami se encuentra en el “área industrial” de Cochabamba y Quillacollo. En efecto, muy cerca al barrio Kami tenemos fábricas nacionales (o por lo menos parte de ellas) como COBOCE (fábrica de cemento), DILMANN, (fábrica de embutidos), UNILEVER, (importadora de una gran variedad de productos y fabricante de productos higiénicos); PIL,(Procesadora de productos lácteos). No muy lejos encontramos a COCACOLA, MANACO, (fabricante nacional de calzados), y también muchos aserraderos grandes y medianos.

Según varios informantes Claves (Sub Alcalde del distrito, presidente de la OTB Kami, Rentista responsable del agua Kami) pocos habitantes del barrio Kami trabajan en estas fábricas. Para Vidal Bustamante, algunos de los inquilinos que viven en el barrio trabajan en esas fábricas. Pero es imposible de saber cuántos inquilinos realmente viven en el barrio. Según Sr R.B., dirigente de la OTB, y Vidal Sr V.B., oficial de aguas de la OTB, no hay mucha gente que trabaje en dichas fábricas.

Para el grupo de jubilados mineros la falta de trabajo es un doble problema; para ellos y para sus hijos. En efecto, la legislación laboral boliviana otorga un trato diferenciado para los mineros debido a baja esperanza de vida de la población ligada a la profesión. En el trabajo en la mina está estrechamente ligado a la tuberculosis y la Cisticercosis.

*“¿Por qué hemos salido de las minas? ¿Por qué hemos llegado aquí a Cochabamba? Por una cuestión de enfermedad, las alturas ya no nos permite, por que los pulmones ya no basta, quien sea de Oruro, Potosí de donde sea... por motivos de salud”* (Rentista Minero)

Los jubilados reclaman que ellos mismos no pueden trabajar, por su condición de jubilados o simplemente porque siendo de edad es más difícil encontrar un trabajo: *“a nosotros nos han marginado”.*

Las rentas no alcanzan para vivir bien,

*“la canastas familiar esta sobre los 8000 Bs... lamentablemente no llegamos a ese precio, entonces esa es la situación”* (Rentista minero).

Por otro lado, los rentistas dejan claro la falta de empleo para sus hijos, incluso profesionales no consiguen trabajo.

---

<sup>2</sup> Ver mas detalles <http://www.hidrocarburosbolivia.com/bolivia-mainmenu-117/general-mainmenu-123/38949-suspension-del-gasolinazo-no-baja-aun-precios-de-alimentos-y-transporte.html> o <http://www.jornadanet.com/n.php?a=58642-1>

*“Nuestros hijos ya no encuentran trabajo, siendo profesionales han vuelto a las minas, porque no hay trabajo, otros se ha desparramado al Chapare a los Yunga<sup>3</sup>s, así se han desparramado, en vano les hemos sacado profesionales, pero que vamos a hacer” (rentista minero, mayor de 65 años).*

Las fuentes de trabajo que ahora hay, son trabajos de sobrevivencia por los bajos salarios, no permiten hacer otra cosa que trabajo, no hay tiempo: *“para vivir bien con la familia, no le alcanza”*.

En el Grupo focal de jóvenes han coincidido con esta visión. Uno de los problemas mas importantes es la escasez de trabajo y el segundo es el aumento de los precios de los alimentos y también del transporte.



**Grupo focal Jovenes depues de la Realizacion del trabajo**

Para completar el fenómeno, las mujeres en el grupo de jubilados, en realidad hijas de rentistas presentes en el grupo focal han señalado que el estrecho mercado de trabajo esta acompañado de la tercerización y precarización del trabajo existente. Esto repercute en los bajos sueldos y poca capacidad de reclamar incluso dentro de la legislación laboral.

*“Existe terciarios. Los terciarios no pagan mucho, nos descuentan para las AFPs, mi descuento es Bs. 150.- Mi sueldo líquido sería Bs. 915, descuentan faltas. Una falta injustificable descuenta 3 días, pero nos agarramos del trabajo. Que las empresas pongan el gobierno. También hay empresas que trabajan mas de las 12 horas a 16 horas solo nos daban una sopa”*.

*“Yo, trabajo que hay me agarro con uñas y dientes , me agarro de ese trabajo, mas antes, de trabajo en trabajo andaba, ahora no ... por eso digo... Si yo hablaría me pueden despedir así... y no tendría con que dar de comer a mis hijos” (Hija de minera en grupo focal de jubilados cooperativistas)*

---

<sup>3</sup> Chapare, es una región tropical del departamento de Cochabamba, a unos 170 km del Quillacollo. Desde mediados de los años 80 ha atraído una gran parte de la migración interna, en especial de los centros mineros en crisis y de las áreas rurales. La atracción se debe a la pujante economía de la coca y sus estrechos con la producción y tráfico de cocaína. Los Yungas es otra región de productora de coca pero en el departamento de La Paz. La producción de coca en esta segunda región está menos ligada a la producción de droga debido al estatus de zona legal de cultivo de la coca prevista en la ley N° 1008.

Sin embargo, la situación de los rentistas ha mejorado en los últimos cinco años gracias a las movilizaciones que los sindicatos de rentistas a nivel nacional han realizado. Snr V, ex cooperativista minero, activo participante de estas movilizaciones, nos informa que la renta era de alrededor de 600 Bs hace 10 años. Pero con las marchas a la Paz desde Cochabamba, a finales de los 90 y principios de la década del 2000 se logró que la renta se ajuste automáticamente cada año según la inflación y bajo la regla de “inversamente proporcional” es decir que se aumenta más a los rentistas que tienen las rentas más bajas y menos a aquellos rentistas que tienen una renta base más importante. Además se debe aumentar que junto a la renta se paga el bono dignidad. Este es un bono de aproximadamente 200 Bs, creado por el gobierno de Sánchez de Lozada, en 1997. Con estos cambios, los jubilados han logrado subir en promedio sus rentas entre 1200 Bs hasta unos 3000 Bs. (rentista dedicado a la construcción y con hija en España)

Una mujer con 6 hijos; los primeros 5 son de su primera pareja que la abandono, y un último hijo de su actual pareja, ha optado por no buscar un trabajo en las fábricas cercanas, por una razón fundamental, *Es que en esos trabajos tienes que estar desde las ocho de la mañana a las ocho de la noche*. Entonces te pierdes todo el día, así se pregunta *¿Quién va a cuidar, quien les va a ayudar a hacer sus tareas?*

Para el grupo focal de las comerciantes del mercado del barrio Kami, los problemas más grandes del año pasado han sido, de forma resumida:

- *Menor circulante en las familias*
- *Precios de los productos han subido*
- *Hay menos gente en el campo*
- *El Clima ha cambiado y eso hace que suban los productos.*

Si la falta de trabajo es el evento más importante que ha afectado en un contexto de subida generalizada de precios de los alimentos, también se ha señalado las perturbaciones de la vida política nacional. Una mujer señaló un evento en particular: el enfrentamiento de indígenas del parque y Territorio de Origen Indígena, TIPNIS con el gobierno por la apertura de una carretera que cruza el corazón de este territorio. Otra señora ha señalado de manera más general:

*“Marchas, huelgas, bloqueos, de todo hacen de cualquier cosita están bloqueando no mas siempre. Eso hace también que suban la papa, el arroz, el azúcar y el aceite” (Mujer de 66 años rentista).*

En los estudios de casos familiares, se nota de manera generalizada que el mayor problema es la subida de los precios de alimentos pero también de ropa, transporte, servicios básicos, gasolina...todo ha subido.

*“Los alimentos han subido, ahora no alcanza el dinero para comprarse, antes por semana gastaba 30 Bs por semana ahora tengo que gastar 50 Bs”.* (Mujer, 18 años. Jefa de hogar)

En el mismo sentido pero aumentando la idea de privaciones, de una vida más austera:

*“Pienso que es la subida de los alimentos y con el gasolinazo peor ha sido, antes con 100 pesos te alcanzaba para todos tus víveres incluso se podía comer un platito en el mercado, ahora que se va a poder, tenemos que ahorrar en todo lo que se pueda”.* (Mujer joven de 34 años con varios hijos pequeños)

*“Esta peor porque todo ha subido, ya no alcanza ni para ahorrar la plata para comer nomas alcanza.”* (Viuda de 66 años)



El presupuesto de la canasta familiar ha aumentado. Para Sra B ha subido de 250 Bs a 300 Bs, para Sra T de 100 Bs. a 200 Bs.

En todas las entrevistas se han registrado subidas para los vegetales, pero estas subidas son más estacionales.

Por ejemplo el tomate y la cebolla tienen ciclos estacionales de subida y otros que baja de manera importante. Por ejemplo en el grupo de madres se han quejado de la subida del precio del tomate, pero que era debido a la fiesta religiosa del municipio. Una vez que paso la misma este producto registra las bajas. Con la cebolla, parece pasar lo mismo pero las razones de la subida registrada al momento de la recolección de datos no es tan clara. Para este grupo de mujeres del Club de Madres, todas mujeres de edad, la cebolla nunca había subido tanto. Este aumento dicen se debe a que recientemente se la utiliza como insumo para la fabricación de droga.

*“Yo me he dado cuenta que los precios suben por temporadas no más, a veces hay semanas que voy al mercado y todo ha subido, voy de dos semanas y ha bajado. Entonces también compensa lo que ha subido ha bajado también. Dependiendo de las cosas también suben, en la época de invierno la papa esta cara, en la época de cosecha que esta mas baja. Tenemos la ventaja de que también hay papa vieja que es más baja en tiempo de invierno tenemos esa opción de comprar, entonces se va compensando. Por ahí la carne, el pollo y eso, cuando sube ya no lo bajan el precio, muy rara vez el pollo porque hay mucha demanda” (Mujer de 45 años, tres hijos)*



**Puesto de venta de verduras Kami**

Si bien las verduras presentan oscilaciones propias a las temporadas y otros eventos como las fiestas que localmente aumentan la demanda de algunas variedades, otros alimentos no registran bajas en los precios, entre ellos encontramos a la carne, en particular la carne de res pero también el azúcar, harina, arroz y más sorprendente es que productos tradicionales y de alto valor nutritivo como la quinua, chuño<sup>4</sup>

El aumento de los precios ha provocado que la gente deje de comprar fruta, pescado

*“En mi caso hemos dejado de comprar la fruta, por ejemplo el plátano de freír no más ha aumentad, 25 unidades está en 20 Bs.*

<sup>4</sup> Chuño: es papa congelada y deshidratada.

*También hemos dejado de consumir carne de pescado. El otro día ha pasado por aquí y el kilo estaba en 40 Bs, carísimo y leche condensada, antes comprábamos seguido esto para los postres, ahora ya no” (Jubilado de factoría, 63 años).*

## **¿Qué tan bien la gente enfrenta al cambio en la vida cotidiana?**

Frente a los cambios en cuanto al trabajo, no hay otras estrategias más que intentar buscar

*“Más trabajo, hay que buscar más actividades que generen recursos para responder al aumento de precios de comestibles. Pero entre todo eso, se tiene que buscar comprar en los lugares más baratos. En particular evitar a los intermediarios”.(Comerciantes que recibe pensión de su marido)*

Para Betty ha multiplicado las fuentes de ingresos.

*El sueldo de mi marido casi no alcanza, entonces yo también trabajo, primero con el bordado y después atiendo los tilines (los “tilines son sala de video juegos para niños) vendo fichas. ( mujer 38 años casada por segunda vez)*

Más adelante, durante la entrevista, además aprendemos que los sábados ella trabaja lavando ropa en otras casas. Su hija mayor también le ayuda.

Pero en general hemos encontrado que las estrategias para hacer frente al alza de los precios son las siguientes:

- ✓ Comprar el mercado de la semana, privándose de algunos productos por ejemplo como ya citamos, la fruta, el pescado, y cereales (quinua, lenteja). Algunas de nuestras entrevistadas han disminuido la leche, o eliminado la mantequilla.
- ✓ Ciertos productos no se pueden eliminar de la dieta. Para estos por ejemplo el arroz cuando sube mucho, entonces se opta por comprar arroz de menor calidad. En vez de comprar el arroz de grano entero, se compra el arroz partido. Lo mismo funciona con la papa, se compra la papa vieja o la papa menuda. La carne es otro producto muy difícil de remplazar, se opta entonces, por comprar cortes más baratos. Algunas familias han llegado a niveles de comprar solo las menudencias del pollo. (las vísceras, la cabeza, y las patas)
- ✓ Las familias que relativamente disponen de más recursos, compran productos en cantidad, (por mayor) al momento que están más baratos, o cuando se tiene la sensación que los precios seguirán aumentando. Por ejemplo comprar un quintal de arroz o de harina. Esto funciona, claro, con productos que es posible almacenar en cantidades
- ✓ Una variante de esta estrategia es comprar una cantidad importante de un producto perecedero entre varias personas, de modo que se compra algo más en cantidad pero sobre todo con menos dinero. Esto se hace algunas veces casi espontáneamente. No es una práctica habitual.
- ✓ En el grupo de madres, gracias a la pequeña organización han comprado varios productos en cantidad y se han repartido, pero gracias a un crédito alimenticio que tocaremos en la siguiente sección.

Subyace que el comportamiento en cuanto a la canasta familiar por ejemplo, volverá a la “normalidad” cuando los precios no suban más o cuando se mejore con las fuentes de ingresos.

## **¿Qué fuentes de apoyo están trabajando mejor para ayudar a hacer frente al cambio?**

Podemos distinguir dos grandes fuentes de ayuda, del Estado y las privadas.

### **Fuentes de apoyo estatal.**

El Estado boliviano dispone de varias políticas sociales dirigidas a aliviar la pobreza ligadas al tema de investigación. En primer lugar, aunque de manera indirecta mencionamos el bono **Juancito Pinto**, que es un monto de dinero (200 Bs.) que se da a cada alumno de primaria que ha concluido todo el año escolar- Es un alivio para la economía familiar en tanto que libera de la compra de materiales escolares. Sin embargo, a nivel del barrio hemos encontrado una percepción negativa de este bono.

*“El marido le ha dicho, yo voy a ir a cobrar con los niños, tu cocinaste, lava. Dice que él había ido a cobrar solito. Tenía que llegar a las 4 de la tarde, pero no llegaba. Cuando ha llegado, dice que la señora había matado a los cuatro niños con raticida y ella mas se había suicidado, dejando una carta indicando que ese bono no sirve para nada mas que para que el marido se vaya a tomar”. (Rentista viuda de 66 años)*

o, en el mismo sentido:

*“S,i me ayuda, pero para unas cositas no más, para un calzado, porque cuanto crees que esta una mochila 120bs- 150 Bs es el precio, (El bono de Evo Morales Juancito Pinto es de 200 Bs por niño que termine el año escolar)  
Yo quisiera que den el bono Juancito al principio del año. Porque todos se lo comen, se lo gastan hasta gente lo reciben y se lo gasta en los bares. Hay gente más necesitada que mi. Yo nunca he conocido la fiesta, ni siquiera a mis hermanos borrachos he recogido. Nunca he ido a esos lugares a perder, a gasta plata” (Mujer que recibe remesas del exterior, bordadora)*

Resumiendo, puede que las cantidades no sean suficientes, pero sobre todo que existe la percepción que no se esta utilizando de la mejor manera.

En segundo lugar tenemos el programa del desayuno escolar. Consiste en una dotación alimentaria que reparte la alcaldía con fondos provenientes del tesoro general de la nación. La composición varía según los municipios y las regiones del país, pero en general contiene una ración líquida de lácteos o jugo de fruta, una fruta, y una ración de galletas. Ante la pregunta del investigador si siente que el desayuno escolar las ayuda las mamás entrevistadas no están de acuerdo sobre su efectividad:

*Vivian: si mucho es... [Interrumpida por Margarita]*

*Margarita: No, es feo y los chicos lo botan*

*Jenny; no*

*Margarita: Yo soy delegada del colegio, por eso... [Interrumpida por Jenny]*

*Jenny; yo también*

*Margarita: Por eso digo que del 100% de los chicos un 70 % lo bota (el desayuno escolar) 30 % no más toma. De verdad, encontramos botados en los rincones, se encuentra en la basura*

*(Grupo de madres Senda Nueva, transcripción de las discusiones)*

En todo caso, según la entrevista con el sub-alcaldé del distrito 5, el desayuno escolar se ha repartido sin mayores problemas en todos los establecimientos escolares del distrito.

A nivel nacional en cambio se ha visto que la gestión del desayuno escolar a dado problemas a los municipios. Por ejemplo el municipio de El Alto, quiere sustituir el banano del desayuno por que los niños ya no lo consumen después de haberlo recibido por varios años. Este puede ser también el caso presente en Kami.



Finalmente, en cuanto a la ayuda pública hemos encontrado que EMAPA ha jugado un rol en momentos de crisis alimentaria. EMAPA creada en un contexto de gran aumento del precio de los principales alimentos (azúcar, harina, aceite en particular) estuvo encargada de repartir los alimentos que el Estado Boliviano había importado para hacer frente a la escasez y al fuerte incremento de precios. Varias son las críticas que se han hechos a este sistema que en la actualidad no funciona más, tal cual había sido creado.

### La crítica a EMAPA

*“la gente tenía que hacer mucha cola, hasta dormir en la calle un día antes, para recibir una pequeña cantidad de algún producto. Los productos: harina y arroz eran de baja calidad y o estaban vencidos. No era nada agradable. Después, esos mismos productos se encontraban en las tiendas del barrio, por lo que revelaba la existencia de desvíos, favoritismos, corrupción” (Grupo focal de madres Senda nueva)*

Esta es una crítica generalizada, pero además, otras instituciones de ayuda no estatal buscaron ayudar a la gente a tener acceso a esta ayuda estatal. Así, tanto la OTB como la Parroquia Cruz Gloriosa, realizaron los pasos necesarios para que ellos puedan acceder a los productos de EMAPA, para ellos repartirlos de manera más eficiente y dirigida a la población del barrio Kami. Sin embargo esto no fue posible.

Rentista responsable del agua y Presidente de la OTB Kami explican:

*“Se han hechos requerimientos a EMAPA para distribuir productos aquí en el barrio y en el distrito pero era muy burocratizado” (Rentista responsable del agua en el barrio)*

Se organizaron por cuadradas, en cada calle una delegada de calle recogió los nombres, productos y montos que la gente necesitaba. Con estas listas se hizo el requerimiento a EMAPA, pero este pedido se trajo como dos meses después. La OTB no volvió a intentarlo.

La experiencia de la Parroquia Cruz Gloriosa es similar en todos los aspectos.

*Hemos ido a EMAPA. Por ejemplo cuando subió el precio del pan el Párroco consiguió un pequeño financiamiento para ayudar a los más pobres. El párroco fue a verlos, a los de EMAPA, queríamos sacar la harina de EMAPA..... hayyyyy no sabes! ..... Pensábamos hacer pan comprando harina, manteca, pero era muy burocrático, me pidieron solicitud aquí, formulario allá, etc., cuando ya parecía que nos iban a dar luz verde. ... No, nos decían, ha cambiado el encargado, tienen que volver a hacer. Así como tres veces no han hecho. Y ahora es igual no? (Trabajadora Social de la Parroquia)*



Madres del grupo de la Parroquia vendiendo pan



Jean Paul entrevistando a E. carrasco (Parroquia)

Al final y al cabo esta ayuda no llegaba a los mas necesitados, pero peor aún, la gente tiene la fuerte impresión que esta ayuda esta desviada por la corrupción y que solo beneficia a los ricos y no a los pobres.

*“En EMAPA no, porque los que no tienen plata, no tienen para comprar por quintales, parecería que los de EMAPA por terminar rápido prefieren venderlo por quintales”.*  
(Jubilado fabril Kami, 65 años)

En el mismo sentido:

*“Cuando yo fui a EMAPA, he visto que los comerciantes no más estaban ahí, la gente pobre que realmente necesitaba no podía acceder, porque ellos solo podían comprar por Kilitos y los comerciantes por quintales y los de EMAPA preferían venderles a ellos . De ahí también una vez, un comerciante me ha dicho que se lo agarre con mi carnet, te voy a pagar me ha dicho, por eso los odio a los comerciantes porque ellos no más se quieren beneficiar, sin importarles la gente pobre.”* (Mujer que recibe remesas, Kami, 27 años)

## 7. FUTUROS AGRICULTORES

### ¿Cuál es el futuro para los jóvenes de estas comunidades?

¿De qué manera esta la agricultura en función de las condiciones de vida y las aspiraciones de los jóvenes?

#### 7.1 Sitio Rural, Pirhuas

Los jóvenes de Pirhuas, en términos generales, ya no consideran la producción agropecuaria como opción o perspectiva a futuro, el centro de sus aspiraciones es tener buenos ingresos y “ser profesionales”. De hecho todos los entrevistados están estudiando carreras como electromecánica, informática, fisioterapia y otros desean ser militares.

Sus expectativas, son parte de la frustración sobre el trabajo agrícola que transmiten los padres. Sin embargo desde mucho tiempo el deseo de los campesinos siempre fue que sus hijos no sean campesinos, no solo porque la agricultura no era rentable sino, por la discriminación social de la que eran objeto. Esta situación ha cambiado en algo, la gente tiene más orgullo de lo que es, ya no les pueden decir “campesino ignorante” o “indio sucio”, de hecho su vida cotidiana ha cambiado, se han despojado de muchas formas de vestir, de vivir y hablar, que los asociaba a estas calificaciones.

Por otra parte, los campesinos como sector social, se han empoderado en Bolivia desde la elección democrática como Presidente de Bolivia a “un campesino”. La fortaleza de su movimiento social, el asumir cargos públicos, la Ley contra todo tipo de discriminación y otras medidas, han cambiado el ser social campesino. Aun así, los padres no quieren que sus hijos sean campesinos, tampoco ellos ya quieren serlo.

*“Tener un buen trabajo, para eso estudiar, salir profesional” “..Yo quiero salir bachiller y estudiar Derecho..”* (Joven obrera del vivero)

Desde la percepción misma de los padres, el futuro de sus hijos está cada vez más alejado de la agricultura, situación considerada en sus aspiraciones, como el alcance de una mejor calidad de vida:

*“..Ahora las guaguas ven televisión, estudian en Sipe Sipe,..” (Anciana sola de 80 años)*

*“...Para seguir como productor en estos tiempos, tendría que haber una renta, no tenemos jubilación, no hay seguro para los ancianos, el bono dignidad no alcanza pues para vivir...” (Campesino lechero, 48 años)*

*“Nadie puede ser campesino, porque el productor, produce ciegamente, a veces se pierde, eso vemos los papás, y por eso hacemos estudiar a los hijos “... a veces se come bien a veces no, cuando se envejece es peor, a veces enfermos quedamos; por eso no queremos que nuestros hijos sean campesinos.” (Campesino lechero, 48 años)*

*“Los padres ahora nos preocupamos para que puedan estudiar, no les falta nada. Y encima ya tienen esas Defensorías más” (Mujer ex dirigente)*

*“Mis hijos están: 2 en España, otro en Santa Cruz, otro en el Trópico, y 3 se están conmigo. Hasta 4º y 5º no más han estudiado los mayores, por eso son agricultores, el del Trópico también, naranja, coca, eso produce. En Santa Cruz mi hijo tiene tienda. Los de España mandan plata” (Campesino originario de Pirhuas con hijos migrantes)*

*“..Una nadita se ha subido el precio y no querían comprar, del Perú vamos a comprar dicen las comerciantes. trabajar en agricultura así siempre es, sube y baja, no es precio fijo. Creo que los jóvenes hemos cambiado, hemos visto la vida dura de nuestros papás y ya no queremos producir como ellos, queremos ser profesionales, trabajar en la ciudad. (Campesino originario de Pirhuas con hijos migrantes);*

*“Algunos amigos, han trabajado fuerte para juntar plata y estudiar sin pedirles a sus papás” (Joven de 18 Pirhuas, 18 años)*

*“Yo quiero ser policía, pero si se pudiera, me gustaría tener tierra para hacerla producir, pero con capital, como empresario, porque de campesino no se gana y se enferma” (Joven, con madre en España)*

*“Ya estudian hasta la universidad, antes hasta básico no más llegábamos” (madre joven con cuatro hijos y esposo trabaja en la mina)*

*“Ahora los padres hacemos estudiar, les damos todo, antes saliendo de la escuela ya no más a trabajar. Nosotros hemos criados a varios niños, porque Dios ha sido bueno, a nosotros nada nos falta” (campesino ganadero, originario de Pirhuas)*

*“Ya ningún joven ni los más pobres quieren ser campesinos” (Campesino ganadero, originario de Pirhuas, 55 años)*

## **7.2 Sitio urbano, barrio Kami**

En general la agricultura no es una opción para los jóvenes. Al contrario, todos los padres buscan que sus hijos estudien para ser profesionales.

En el caso de Sr B, de origen campesino reconvertido a la minería, se ha sacrificado para que sus hijos estudien. Ahora uno es arquitecto y el otro esta terminando la universidad, también arquitectura. Ante la pregunta que si desearía que sus hijos trabajen en la mina, la respuesta es:

*“No pues, para que la experiencia. Grave se sufre en la mina. Por eso hemos hecho estudiar a los hijos, claro que no todos son iguales. Mi hijo mayor ha estudiado en San Simón, ahora trabaja en la alcaldía”. (Responsable del agua Kami, mayor de 65 años)*

Lo que resaltamos de este segmento es menos la visión sobre la agricultura y más los sacrificios y esfuerzos que han hechos para hacer estudiar a los hijos. Fruto de estos, los hijos son efectivamente profesionales y que han ocupado puestos de responsabilidad públicos. Unimos entonces además la noción que los estudios son una promesa de cambio social ascendente.

Sin embargo, la población también está consciente que este progreso no es automático. Las charlas, también se ha destacado que los profesionales no siempre obtienen trabajo.

De todas maneras, los resultados en general, muestran una gran valoración de los estudios de los hijos y esto a todo nivel. Sra R por ejemplo, una de las familias de escasos recursos, no busca trabajo permanente con beneficios sociales, porque se da cuenta que con ello dejaría solos a sus hijos. Ella se pregunta:

*“..al año voy a volver a este a trabajar un trabajo bueno, porque ahora no puedo, muy chiquitos están, mis otros hijos, van al colegio y con la mayorcita no más se quedan y ella a veces no se preocupa .... y mi marido también trabaja ... y en su tarea hay que apoyar. Si voy a ir a trabajar todo el día, entonces no voy a poder indicar, porque si voy de 7 a 7 entonces no puedo indicarle.” (Mujer joven con bordadora)*

Su propia experiencia le indica lo importante que son los estudios. Ella proviene de una familia de agricultores, donde todos sus hermanos han estudiado, ahora son todos profesionales. Ella en cambio, por falta de plata tuvo que dejar la escuela. Ella, lamenta que sus hijos no aprovechen la oportunidad de estudiar que ella no tuvo.

*“Pues, los estudios, mis hijos no quieren ir a la escuela, yo les tengo que estar apurando, llevando, riñendo. Ellos no quieren hacer sus tareas .. Yo, qué no hubiera querido poder estudiar, mi papá me ha sacado de la escuela cuando era jovencita, de 14 años. Porque decía mi papá que mis hermanos tenían que estudiar y ya no había plata para que yo más estudie. Ahora mis hermanos son profesionales”. (Mujer joven bordadora)*

Sin embargo cuando se le pregunta de la posibilidad de volver al campo, a ella le agrada la idea, pero como una oportunidad de tener una casa, que es uno de sus principales anhelos. Igual mantiene que las esperanzas de los jóvenes son ser profesionales.

Los jóvenes en el grupo focal tienen la misma visión.

*“La Agricultura tiene buenos precios, pero, nosotros ya no queremos ese trabajo porque queremos ser profesionales, vestir bien, ser respetados porque vivimos en la ciudad y estamos acostumbrados a vivir aquí, Si nos llevarían al campo tal vez podemos estar unos días pero luego nos aburrimos porque estamos acostumbrado a al vida de ciudad y todo lo que hay aquí. Por eso, muy difícil que los jóvenes se puedan volver agricultores”... (Grupo Focal de jóvenes)*

En las entrevistas, sin embargo, una señora nos presenta una visión contrapuesta y empresarial del trabajo en la tierra. Más que una oportunidad, para ella era una propuesta:

*“Sería lindo pues, yo digo, sería bueno pedirle al gobierno, que... allá arriba hay unos terrenos... no quitarles, no,... si no, pedir al gobierno que esos terrenos que no estén productivos, nosotros sembrar, en cuanto ellos necesiten, nosotros se lo devolvemos. Y toditos, pedir al gobierno, tractores y nosotros ir a sembrar. Eso desearía... es una*

*fuente de trabajo... y nosotros mismos nos vamos a comprar, nos va hasta vender. Eso desearía. Hay en cualquier cantidad de terreno, adentro Yo les animo, los hijos también, si el gobierno nos da abono, tractor, nos da semilla, porqué no??? Yo sería la primera, incluso, mire usted, tener así un pedacito y criar vaca, en otro pedacito criar chancho. La leche se vende, la carne se vende...” (Rentista viuda de policía)*

Hay una idea empresarial que se puede ganar dinero con el trabajo en el campo que no es visto por los otros participantes en el estudio, claro que con una fuerte intervención del Estado.

## 8. IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS:

La sensación de la gente en la comunidad de Pirhuas y también en el barrio Kami, es que no tienen protección estatal. Si bien el equipamiento institucional estatal es diferente en los dos sitios, la accesibilidad a los sistemas de atención social y protección social, son problemáticos para la gente.

En Pirhuas, no existe ninguna presencia estatal, para el servicio de salud la gente acude a la capital de provincia, donde son atendidos por médicos privados, pagando consultas médicas onerosas para sus presupuestos familiares.

En Pirhuas, algunos campesinos recibieron ayuda del programa “Revolución Productiva”, pero tenían que poner una contraparte que consiguieron con préstamos que están pagando con mucho trabajo. También recibieron ayuda del Programa “Evo Cumple” para la construcción de pequeñas casas de ladrillo, pero no todos pudieron pagar la contraparte de 500 dólares y se quejan por haber percibido favoritismos y corrupción en la entrega de los materiales y también se advierte información contradictoria respecto a la ayuda Estatal.

*“Para casa han venido del Proyecto Evo Cumple, han ofrecido y hemos reunido un grupo de 25 a 35 familias, hemos esperado casi 4 años, por eso se han cansado y se han salido, solo a 10 ha favorecido con casita” (Mujer del grupo de mujeres pobre)*

*“Nosotros hemos puesto de contraparte, arena, piedra, el 30 % , todo en material hemos puesto nosotros, casi 3.000. Bs, pero ellos nos ha hecho perder el terreno, casi la mitad, no más traían no entregaban completo el material, fierro, cemento, ladrillo, apenas la mitad hemos hecho como sea, en una ratonera estamos,.. ni a quien quejarse, pero en la televisión ya no dicen eso, una maravilla informan” (Mujer del grupo de mujeres pobres).*

*“Con Evo Cumple se hicieron construir sus casitas – Visión Mundial y el Gobierno hicieron sus baños, poniendo mano de obra. El Proyecto de la Lechería - con Evo cumple pusieron sus tinglados para las vacas. Otro es el Proyecto Agrícola Rural están sacando plata, les dan Bs. 1.300.- por persona, con eso ponen sus establos las ordeñadoras, les han dado a crédito los de la PIL y les incentivan con regalos. Tienen organización de Lecheros, tienen créditos, también pueden sacar moledoras de maíz. AMLECO.- Ellos son los que ayudan (Gerente del vivero Agua Pura)*

Los diseñadores de políticas, todavía no están tomando en cuenta lo suficiente, los cambios en las comunidades rurales en términos de procesos productivos ni de las demandas actuales de las familias campesinas. La descampesinización es un proceso en marcha acelerada. Sin

embargo para el Estado, uno de los pilares más importantes de su política de desarrollo es la soberanía alimentaria, por otra parte otro pilar del soporte político del actual proceso de cambio, son las organizaciones sociales.

*“La mano de obra es más barata, ahora es más buscada y la poca gente que viene de los pueblos de la alturas, son bien requeridos”. Antes, hace 5 años la mujer ganaba Bs. 15.- ahora esta Bs. 40 y del varón antes era Bs. 40.- ahora es Bs. 70.- Lo malo es que vienen cuando quieren, son irresponsables y se aprovechan de la demanda de mano de obra.” (Gerente Agua Pura)*

La descampesinización, tendrá fuertes efectos en la acción sociopolítica, la gente esta dejando la acción colectiva y caminando hacia acciones de tipo individualista. La agregación laboral campesina, ya no será una razón suficiente y consistente, la introducción en el mercado con manejo de capitales comerciales pone a los campesinos sobre otra tabla de negociaciones con el Estado, ya no es la gremial reivindicativa, en todo caso serán intereses de tipo mas empresarial, privados y otros “derechos” lo que se plantee para la negociación.

La decadencia de las bases productivas, la perdida de la capacidad productiva de la tierra, la transformación del uso del suelo, la urbanización acelerada de las áreas rurales como el caso de Pirhuas, está transformando las condiciones de la producción de alimentos. Como se observó en los datos del capítulo de contexto, las importaciones de alimentos han subido en los últimos años. Pero además se ha transformado la oferta de alimentos, en el origen de los mismos en los mercados, los productos más industrializados, están sustituyendo a los de origen campesino. Ejemplo, la carne de soya muy presente en la canasta de la gente común en Pirhuas.

La ganadería que suplió en gran parte a la agricultura en Pirhuas, ya no se mantiene solo con pastos naturales ni con productos locales como el alfa, el 70% aproximadamente, de los alimentos para el ganado, vienen del mercado de Santa Cruz y son productos industrializados. La tendencia de la comercialización de la leche como insumo industrial, es mayor que la de venta como producto de consumo directo. Los precios no son un incentivo pese a que con diferentes estrategias, la gente mantuvo cierta estabilidad en ellos. Sin embargo esta se vuelve problemática cuando le suben los precios de los insumos y los productores no pueden subir el precio de la leche, gracias a la política de control de precios al consumidor.

El desafío es enorme para el diseño de políticas, ya que se tendrá que correlacionar mejor estas situaciones, ahora en tensión. Trabajos como los de esta investigación que den cuenta de los procesos de cambio y de las demandas de la población sobre su seguridad social y alimentaria, son muy importantes, especialmente si pueden mostrar tendencias a nivel local-nacional e internacional.

*“Las autoridades deben pensar en apoyar al agricultor; cuando vamos al banco no nos prestan, yo he sacado crédito con la casa urbana de mi esposa, para el campesino el banco está cerrado”*

*“El campesino ya se ha dado cuenta, por eso está trabajando en la ciudad de lo que sea: de albañil, de lustra botas, de heladero, de lo que sea. Para un campesino el trabajo de la ciudad es como jugarse y gana cada día y no esperando meses sin saber qué va cosechar” (campesino lechero 48 años)*

## **Lo que necesitamos para mantener el seguimiento (Monitoreo)**

Este es un tema clave, no solo para la investigación sino para el impacto del tema en la gente y en las posibles políticas que se vayan a sugerir en el futuro.

El monitoreo podría unirse a la toma de datos mensuales sobre los precios. Esto a nivel de campo. Pero también sería muy importante poder hacer una sesión cada seis meses con todos los involucrados por Skype u otro medio para no perder el ritmo de las situaciones locales y las globales para seguir reflexionando. Este tema de tipo académico puede ser tratado en términos contractuales de otra manera, por nuestra parte en CERES estamos dispuestos a ello y buscar también algunos fondos locales para no perder esta oportunidad de hacer estudios comparativos como el presente.

En el caso concreto del barrio Kami, podríamos seguir monitoreando el avance del proyecto Senda Nueva como una estrategia muy clara de la gente para hacer frente al problema de la nutrición y las fluctuaciones de precios. En este sentido también podemos profundizar más el caso de los créditos para comprar alimentos. Podríamos hacer un monitoreo como una estrategia específica de las familias como del sistema de apoyo social.

### ***¿Qué se necesita acción inmediata, dónde y por quién?***

Tratar de diseñar alguna actividad de apoyo para las comunidades de acuerdo a su demanda para continuar las reflexiones con la gente, Creemos que hay mucho todavía por entender y reflexionar con ellos.

En el barrio Kami, hay familias, como la de doña Betty Ramírez que no puede acceder al programa de Senda Nueva de ayuda alimentaria por que el costo diario por hijo es muy elevado para su economía. Es decir, que deja la posibilidad que segmentos de la población no logren acceder a sistemas de ayuda. El problema es que estas personas están invisibilizadas.

El grupo focal con cooperativistas, dejó testimonios desgarradores de una madre que de noche no podía mas que tomar agua como cena. Esta es pues otra muestra de que hay segmentos de población en precariedad que no se ve en las cifras, pues recordemos, Quillacollo no está como uno de los municipios más pobres.

### ***Lo que necesitamos para comprender mejor o en una escala mayor***

- En primer lugar, leer todos los informes y preparar algunas ideas para una reflexión conjunta y recuperar las tendencias del conjunto de cambios y situaciones analizadas.
- Tratar de diseñar alguna actividad de apoyo para las comunidades de acuerdo a su demanda para continuar las reflexiones con la gente, creemos que hay mucho todavía por entender y reflexionar con ellos.
- Comprender cuál es el efecto del desayuno escolar en la nutrición infantil, y como afecta o no las estrategias de alimentación de las familias. Por el momento, durante la investigación se ha minimizado su importancia, pero parecer ser el único elemento de largo plazo que contribuya a la alimentación de las familias más pobres.
- Hasta ahora los resultados de los dos sitios han despertado la sorpresa de los investigadores. A priori pensábamos encontrar mayores dificultades con las fluctuaciones de

los precios en el área rural que en el barrio urbano de Kami y sin embargo nos encontramos con mayores dificultades en Kami. Se ha trasladado la pobreza a los barrios urbanos?



# BIBLIOGRAFÍA

- CEDLA (2012). Observatorio de Seguridad y Soberanía alimentaria. [www.cedla.org](http://www.cedla.org)
- Banco Central de Bolivia (2012). Memorias anuales 2007-2009. La Paz, BCB
- Beetstra (2010) Atlas de municipios del departamento de Cochabamba. Cochabamba, UMSS
- FAO (2011). Índice de Precios de Los alimentos.  
<http://www.fao.org/docrep/014/a1981e/a1981e00.pdf> (accedido el 5 de noviembre de 2012)
- Flores, G. (2012). Se acabó la época de los alimentos baratos. Seguridad Alimentaria Promoviendo un debate necesario. Revista COSUDE 2011-2012. La Paz, CUSUDE
- Fundación Jubileo (2012). La inflación de los pobres. Informe de trabajo.  
<http://www.jubileobolivia.org.bo/deuda-publica/item/91-inflaci%C3%B3n-acumulada-para-los-pobres-llega-a-528.html> (accedido el 5 de noviembre de 2012)
- Instituto Nacional de Estadística (2009) Anuario Estadístico 2009. La Paz, INE  
[http://www.ine.gob.bo/pdf/anuario\\_2009/AnuarioEstadistico2009.pdf](http://www.ine.gob.bo/pdf/anuario_2009/AnuarioEstadistico2009.pdf) (accedido el 5 de noviembre de 2012)
- Instituto Nacional de estadística (2012). Estadísticas inflación 1990-2012. La Paz, BCB
- Mecovi (2009) Programa de Mejoramiento de las Encuestas y la medición de las condiciones de Vida: Bolivia Pobreza , ingresos y gastos 1999,2000 y 2001. La Paz, INE
- Morales, R., Aguilar, A. y Calzadilla, A. (2005) Undernutrition in Bolivia: Geography and Culture Matter. Research Network Working Paper # R-492. Washington, D.C., Inter-American Development Bank.
- Narváez, R. (2002). La Reforma de Salud en Bolivia. La Paz, UDAPE.
- OECD (2010) Perspectivas de la agricultura OCDE-FAO 2010.  
<https://www.oecd.org/countries/argentina/45454504.pdf> (accedido el 5 de noviembre de 2012)
- Oomman et al., (2003) Bolivia: inequalities in health, nutrition and population. Washington, World Bank.
- Ormachea, E. (2009) Soberanía y seguridad alimentaria en Bolivia: Políticas y estado de situación. La Paz, CEDLA.
- Palmero M. y Chacón N. (2010). Dinámica de Ajuste de Precios en Bolivia: Un Análisis con Micro-Datos. BCB.
- PNUD (2007) El Estado del estado. La Paz, PNUD.
- Prudencio J. (2012). Balance y perspectivas de la seguridad alimentaria en Bolivia. Seguridad Alimentaria Promoviendo un debate necesario. Revista COSUDE 2011-2012. La Paz, CUSUDE
- Programa de Naciones Unidas (2007) Objetivos de desarrollo del milenio: Cochabamba; situación actual, evaluación y perspectivas. La Paz, PNUD-JICA

Quiroga J. (2012). La Ley de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria, una norma controversial. Seguridad Alimentaria Promoviendo un debate necesario. Revista COSUDE 2011-2012. La Paz, CUSUDE

Rodríguez, G. (2012) ¿Seguridad o Soberanía alimentaria? Seguridad Alimentaria Promoviendo un debate necesario. Revista COSUDE 2011-2012. La Paz, CUSUDE

Wanderley F. (2012). La seguridad alimentaria desde la óptica de las políticas de promoción productiva. Seguridad Alimentaria Promoviendo un debate necesario. Revista COSUDE 2011-2012. La Paz, CUSUDE

Zeballos, H (2011) Seguridad alimentaria. Seguridad Alimentario en Bolivia. La Paz: Fundación Milenio.

This report is published by the Institute of Development Studies. IDS cannot be held responsible for errors or any consequences arising from the use of information contained in this report. The views and opinions expressed are those of the authors and do not necessarily reflect those of IDS.

© Institute of Development Studies December 2012

This publication is copyright but the text may be used free of charge for the purposes of advocacy, campaigning, education, and research in non-commercial outputs, provided that the source is acknowledged in full. The copyright holder requests that all such use be registered with them for impact assessment purposes. Readers are encouraged to reproduce material from the report, but copying for any circumstances other than those listed above, or for re-use in other publications/translation or adaptation, permission must be secured. E-mail [G.Edwards@ids.ac.uk](mailto:G.Edwards@ids.ac.uk).

The information in this publication is correct at the time of going to press.

Published by the Institute of Development Studies under ISBN 978-1-78118-279-6 in December 2012.

## IDS

The Institute of Development Studies (IDS) is a leading global institution for development research, teaching and learning, and impact and communications, based at the University of Sussex. For further information, visit [www.ids.ac.uk](http://www.ids.ac.uk)

Funded by

