

---



# EXPRIMIDOS POR EL HAMBRE DIA A DIA

La vida en tiempos en que los precios a los alimentos cambian

Año 3 y resultados de los últimos tres años

Guatemala Case

---



**ALMA LUCRECIA OLIVET**

Investigadora Principal

*Sistemas de protección social y seguridad alimentaria con enfoque en intereses políticos partidistas e intereses personales que promueven ampliamente la corrupción es el escenario central de la situación del hambre en Guatemala. Y una de las causas que alimentan esto es un sistema de protección al consumidor inexistente en su implementación aunque existan leyes para ello. Esto redundo en una constante alza a los precios y con mayor énfasis en los precios de la canasta básica alimentaria. Las condiciones de bienestar se han visto comprometidas para los hogares urbanos y rurales; poniendo en riesgo no sólo la salud sino también la vida de sus miembros; siendo los niños y los ancianos los más vulnerados.*

*A ello se suma las problemáticas relacionadas al acceso al empleo y un empleo justo, ante un Estado que promueve políticas a favor de los privilegios atentando en contra de los derechos de la población; políticas que amplían crecientemente la brecha entre los ingresos familiares y la canasta básica alimentaria. Esto, ante un escenario de inequidades y desigualdades.*

*Aún así, pese a este escenario desfavorable para la población, sobretodo poblaciones vulnerables, se ve el rostro de la lucha y del esfuerzo constante por sacar adelante a sus familias; pero sobre todo, se ve un rostro que aunque cansado aún no olvida sonreír.*

**Menú:**

“Esto es bueno para tu cabeza, así no te volvés loco. (Piloyes en pol-ik)”

“Esto es bueno para tu corazón, así no te ponés triste. (Tamalitos con flor de ayote)”

“Esto es bueno para amarrar fuerza, así no desmayás en el trabajo. (Tortillas de maíz amarillo)”

“Y un poco de aire de madrugada para estar contento”

Humberto Ak'abal.

# CONTENIDO

1. INTRODUCCION .....	2
2. CONTEXTO NACIONAL.....	4
3. RESULTADOS AÑO 3 Y CAMBIOS EN TODO EL ESTUDIO .....	6
4. ANALISIS DE RESULTADOS .....	9
5. CONCLUSIÓN .....	10
BIBLIOGRAFÍA .....	12
RECONOCIMIENTOS.....	13

# 1. INTRODUCCION



Los resultados presentados en este documento responden a una actualización del tercer año de la investigación cualitativa que indaga sobre qué ocurre cuando los precios a los alimentos suben.

La investigación se enfoca en estudiar el comportamiento de los indicadores de bienestar, resiliencia, estrategias de sobrevivencia, el cuidado no remunerado y la protección social; variables altamente susceptibles en situaciones de volatilidad de precios a los alimentos. Además, el estudio incorpora cada año un tópico especial diferente y para este año se aborda el tema del consumo de comidas seguras y no seguras y sus implicaciones en la salud de las familias. El énfasis que le dan los informantes a este tópico es que cada vez se consumen productos procesados y cada vez va creciendo el interés por los alimentos preparados fuera del hogar, alimentos que redundan en uso de aceites y productos reciclados los cuales hacen que estos no sean seguros y que a su vez sean alimentos no saludables.

Haciendo un análisis comparado con los resultados del año 1 y año 2; se mantienen los hallazgos respecto a que se sigue impactando sobre los patrones alimenticios siendo estos modificados y cambiados, sobre todo con la proliferación de los productos procesados. Es interesante escuchar a informantes que indican cómo antes consumían carne y huevos de las gallinas que ellos mismos criaban y que ahora los venden para poder comprar pollo, huevos y otros alimentos “producidos” industrialmente. Son conscientes de cuánto esto afecta a la salud de su familia pero lo hacen para poder cubrir otras necesidades. Resalta también el tema de la disponibilidad de la tierra, puesto que las familias a lo sumo disponen de una o dos cuerdas de terreno para vivienda y para el desarrollo de sus actividades de agricultura familiar. Se escucha como una constante el pensamiento colectivo que *“antes era mejor, nuestros padres y abuelos lo hicieron mejor. Tenían siembras, tenían tierras y podían comprar más tierras para asegurar ‘un pedacito’ para sus hijos.”* Esa gloria pasada, manifiestan ellos, es la que les da ese sentimiento de lucha a algunos y de lamento a otros que no pueden alcanzar el sueño de dejar un terreno o una casa propia a sus hijos debido a que estos tiempos son *“más difíciles”* ya que *“apenas y les alcanza para mal comer”*.

Ante la situación del alza a los precios, el presente estudio refleja que hay alimentos básicos que se han incrementado hasta casi un 30%; lo que ha hecho que las familias se vean vulneradas sin discriminación de grupo económico al que pertenezcan o área geográfica en la que vivan. A esto se suma lo que el Colectivo Social del Derecho a la Alimentación expresa respecto a que *“la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria se ha agudizado con el actual gobierno (2012-2015), como producto de las contradicciones de un discurso vacío de contenidos”* (CDSA, 2014).

Ante las situaciones de abandono por parte del Estado y la problemática creciente de la desnutrición y el hambre, es *“evidente que solamente con la participación activa de toda la población es posible corregir el rumbo, y hacer frente a las políticas que nos mantienen con Hambre y Desnutrición”* (CSDA, 2014). Y es hacia esta dinámica que se orientan las soluciones en el país, puesto que, aunque en menor escala, son organizaciones no

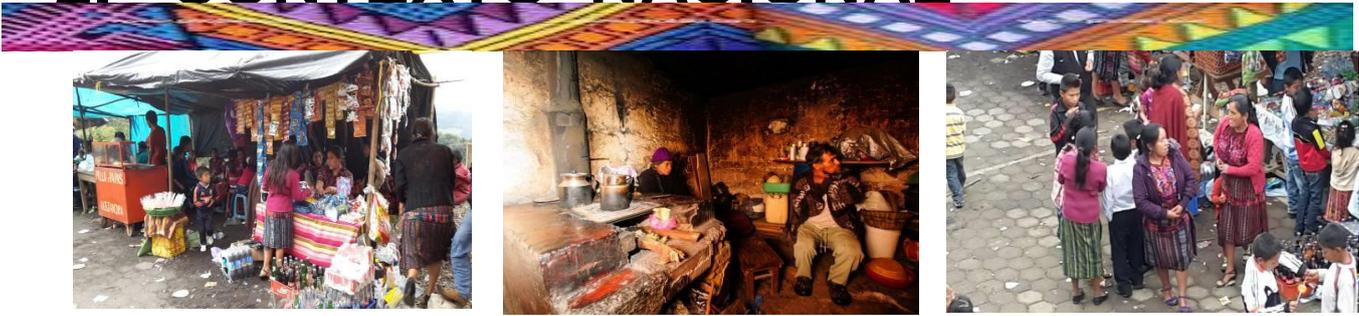
gubernamentales y particulares quienes están respondiendo a la población en situación de vulnerabilidad alimentaria.

**Contexto del proyecto.** Los resultados del presente estudio se generan con base en un método mixto y hace uso de la metodología del estudio de casos apoyándose en entrevistas a profundidad individuales y grupos focales. El método también tiene un enfoque sociológico, en el intento de entender no sólo las personas y los hogares; sino también cómo los grupos, las normas y las prácticas se ven afectadas por la volatilidad a los precios de los alimentos. Este estudio plantea que los aprendizajes obtenidos permitan generar informes de alta calidad con un sólido análisis que permita su uso en espacios para la promoción de políticas pertinentes para un mejor manejo de los impactos generados por el alza a los precios de los alimentos. El estudio toma como unidad principal de análisis a hogares tanto rurales como urbanos, considerando que, la volatilidad en los precios de los alimentos y otras variables relacionadas impacta directa o indirectamente a los hogares y con mayor afectación a los hogares en condiciones de pobreza. También se consulta a informantes claves que en cierta manera tienen un acercamiento con las familias en comunidades urbanas y rurales como una forma de generar información de fuentes diversas para establecer un análisis comparado y así, generar resultados confiables.

Entre los informantes se sitúan miembros de los hogares, jóvenes (hombres y mujeres) participando en grupos culturales y/o políticos, maestros, comerciantes, autoridades comunitarias, autoridades de la alcaldía indígena, autoridades locales, representantes de sociedad civil e instituciones de gobierno.

El estudio se ubica en dos comunidades, en la región occidental del país cuya población es mayormente indígena. Por su trasfondo cultural y geográfico el área es altamente turística y sobre todo el municipio de Chichicastenango que se constituye en el sitio urbano para este estudio, siendo la comunidad de Chugüexá Primero el sitio rural. La población se dedica mayormente al comercio, la manufactura artesanal y a la venta de estos.

## 2. CONTEXTO NACIONAL



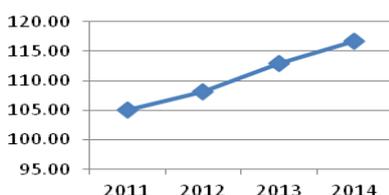
A diferencia de muchos países de Latinoamérica, Guatemala no ha logrado orientar sus políticas públicas de manera que se puedan frenar y luego reducir los indicadores de desnutrición y acabar así con el hambre que el actual gobierno niega que exista; pero que la realidad sentida en los hogares (urbanos y rurales) cada día es más evidente. Este estudio longitudinal coincide con el período del actual gobierno que, en el transcurso de estos tres años en los que se ha desarrollado, se ha podido identificar que las condiciones de protección a la población en su seguridad alimentaria se han ido deteriorando.

El actual gobierno propone el Plan Hambre Cero como política pública para reducir el hambre, la desnutrición y la vulnerabilidad alimentaria. Este programa resulta en un total fracaso considerando que las instituciones responsables año tras año se han ido debilitando al extremo que, para el 2014 se dejó de vacunar al 45% de niños menores de 5 años (PL, 2014). Este plan también propone la reactivación de la economía campesina lo cual se redujo en entrega de fertilizantes por parte del Ministerio de Agricultura convirtiéndose en un instrumento político-clientelar.

Según comunicado del Colectivo Social por el Derecho a la Alimentación, el Ministerio de Agricultura evidencia el peor desempeño en décadas y es evidente la corrupción que ha dado como resultado un total abandono de las comunidades. A esto, aseveran que “...en lugar de reducir la pobreza y el hambre en nuestro país, éste se ha agudizado principalmente en las comunidades rurales.” En términos generales, este Colectivo resume como hallazgos importantes en materia del desempeño del actual gobierno a favor de la seguridad y soberanía alimentaria, lo siguiente:

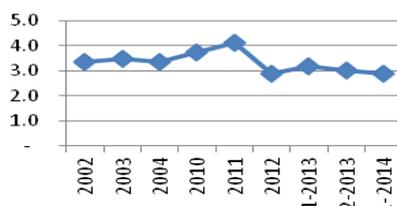
- Abandono institucional de las principales políticas de abordaje del hambre;
- fracaso del Objetivo de Desarrollo del Milenio No. 1 que en lugar de reducirse el hambre, esta se ha agudizado;
- Fracaso del Pacto de Hambre Cero sin cambios significativos y deficiente ejecución presupuestaria;
- Falta de apoyo a la estrategia para el combate a la desnutrición crónica –“Ventana de los mil días”-;
- Desmantelamiento del Sistema de Información, el cual no es confiable;
- Incremento del costo de la Canasta Básica Alimentaria (CBA): que ha aumentado 28% con el actual gobierno, mientras el salario mínimo está un 27% por debajo de ésta; y;
- Promoción de políticas a favor de los privilegios y en contra de los derechos, tal es el caso de la *Ley de Promoción de Inversiones y Empleo*.

**Graph 2.1: Consumer Price Index (IPC) -Annual Average**



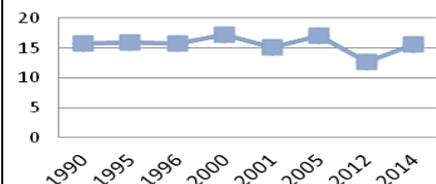
Fuente: Elaboración propia en base a INE (instituto nacional de estadística)(2011). Índice de precios al consumidor (2011-2014)

**Graph 2.2: National Unemployment Rate**



Fuente: Elaboración propia en base a INE (2011). Índice de precios al consumidor (2011-2014)

**Graph 2.3: Global Hunger Index. Guatemala's Case**



Fuente: Elaboración propia en base a INE (instituto nacional de estadística)(2011). Índice de precios al consumidor (2011-2014)

Además, según el Estudio Balance y Perspectivas del Pacto Hambre Cero (Garoz y Slowling, 2014), la cobertura de hogares beneficiados con los programas de transferencias monetarias se han reducido y se ha incrementado el apoyo clientelar por parte del partido político oficial. A ello se suman situaciones coyunturales como la sequía y las plagas que han tenido un alto impacto sobre la población más vulnerable considerando que no se

cuentan con las condiciones para resistir los embates del cambio climático y que influirá en la situación de precios para el año próximo. Entre otros factores que influyen en la situación de las personas que viven en pobreza; está el acceso al empleo que se vuelve cada día una panacea y la informalidad laboral que está superando al empleo formal. Esto genera que los jefes de familia o familias completas se vean en la necesidad de migrar de las comunidades rurales a comunidades urbanas o de una comunidad urbana pequeña hacia otras más grandes en busca de oportunidades laborales. Según definición de la OIT de lo que es un 'empleo decente', apenas un 31% alcanza esta categoría considerando que la informalidad alcanza un 69.3%; siendo más alta en mujeres (73.9%) que en hombres (66.8%); mayor en grupos indígenas (88.4%) que en no indígenas (59.7%) (OIT, 2013). Esta responde mayormente a las áreas rurales (85%) que a las urbanas (63.3%). Contrario a lo que los informes de gobierno manifiestan, el INE reporta una tasa de desempleo de 2.9, la misma que se tenía en el 2012 cuando el actual gobierno toma posesión y la más baja reportada desde el 2002. Es obvio que para las mujeres (3.8) es más alta la tasa de desempleo que para los hombres (2.4). La tasa de desempleo urbano (3.3) es mayor que el rural (1.4), aunque esto se justifica por la migración de lo rural hacia lo urbano. Un 40.26% de la Población total es Económicamente Activa (PEA) de la cual el 65% está en busca de empleo. En función a las desigualdades, el 99% de los indígenas que conforman la PEA, laboran; contrario al 95.8% de la PEA no indígena. El Índice Global del Hambre (IDH) sigue ubicando al país en un grado de severidad serio (IFPRI, 2014).

# 3. RESULTADOS AÑO 3 Y CAMBIOS EN TODO EL ESTUDIO



## 3.1 BIENESTAR DE LOS HOGARES Y LAS PERSONAS

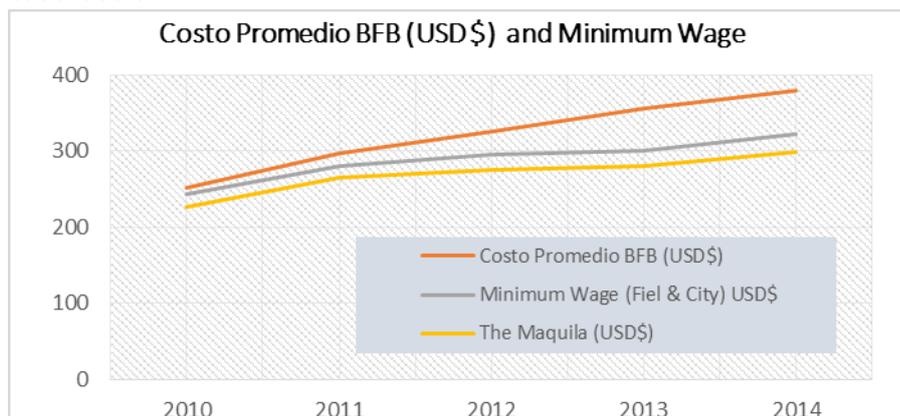
### ¿Cómo afecta la volatilidad de precios de los alimentos en el bienestar de las personas de bajos/precarios ingresos.?

El propósito de este estudio es identificar qué cambios se han manifestado con relación los últimos tres años, y los resultados permiten identificar que en los indicadores estudiados no hay cambios y confirma que la situación de bienestar de las familias, urbanas y rurales, ha venido deteriorándose en los últimos tres años.



*“Quizás cuando los precios bajan se consume lo mismo pero en mejor calidad. Pero cuando los precios se elevan se consume la misma cantidad pero no de la misma calidad. Porque si se compra una libra de pollo pero no la que cuesta Q14.00 (USD 1,81) sino la que cuesta Q12.00 (USD 1,55) porque no nos alcanza el dinero. Porque hay aumento de precios y eso se da cada año. Yo trabajo con el estado, y cuando anuncian un aumento ya nos lo cobran en el alza de la canasta básica. Entonces vas a ganar más, pero vas a gastar más. Entonces es de controlar los precio y cuando de puede comer algo bonito se come y si no se puede, estar al margen del presupuesto para no perdernos económicamente.” (Cabeza de hogar, Entrevista a hogares, Sitio Urbano).*

**Respecto a los ingresos.** Los ingresos en las comunidades rurales están por debajo de los ingresos en lo urbano y los ingresos familiares en general están por debajo de la Canasta Básica de Alimentos (CBA). El acceso al empleo formal cada vez es menor y, para el área rural, las oportunidades de trabajo por jornal también se está reduciendo. Para ambos sitios no ha habido mayor cambio en la actividad económica y los informantes reportan que hay que recurrir a ocupaciones extras para poder cubrir las necesidades mínimas del hogar. Siguen siendo las mujeres quienes se ven en la situación de sortear que “el gasto” que reciben cubra las necesidades de la familia y en tal caso, además de dedicarse al tejido siguen realizando otras ocupaciones tales como lavado de ropa, enviar a sus hijas a hacer algunas labores con familia o vecinos, los hijos adolescentes se insertan en el Mercado laboral.



Fuente: Elaboración propia en base a Ingreso Mínimo: Accurdos Gubernamentales 537-2013, 359-2012, 520-2011, 388-2010, en Canasta Básica de Alimentos (CBA) - INE 2009-2014.

Por la baja a los precios del petróleo, a inicios del 2015, aunque el precio a los combustible se redujo en el país entre 45% y 50%; los precios al transporte, la electricidad y todo aquello que aumenta su precio argumentándose que es por el precio al petróleo no ha bajado. Y aunque algunas organizaciones de derechos humanos se han pronunciado al respect, no ha habido respuesta alguna. Los salarios mínimos, que están por debajo de la canasta básica alimentaria (CBA), no son respetados y hay personas que devengan hasta GTQ 500.00 (USD 64.77) mensuales con los cuales deben cubrir todas las necesidades de su familia. Lo que favorece a casi la totalidad de hogares rurales es que la vivienda es propia pero en los hogares urbano más o menos un 30% tiene su vivienda en propiedad. Otro factor que favorece a los hogares rurales es que disponen de algún espacio para árboles frutales, algunas hierbas, vegetales e incluso para la siembra de por lo menos una o media cuerda de

maíz. Aún así, en el sitio rural hay familias que indican que no tienen siembras en su traspatio porque no saben cómo hacerlo y por que no tienen semillas para sembrar. El vegetal común en los hogares es el Güisquil porque no requiere mayor cuidado. Aún así, hay por lo menos 4 de 10 hogares consultados que mantienen huertos sanos y productivos que es de gran ayuda para el consumo familiar o para su venta en el mercado comunal.



“... el año pasado habia más trabajo y era menos el gasto, ya que antes era más barato. Trabajada de 7:00 am a 7:00 pm y este año para que me alcance tengo que trabajar de 7:00 am a 10:00 pm.” (Esposo, Entrevista a hogares, Sitio rural).



“... yo pienso que con unos Q2,500.00 (USD 323,83) pueden cubrir sus necesidades; pero hay familias que definitivamente no tienen acceso a esa cantidad. A raíz de mi trabajo tengo la oportunidad de conversar con mucha gente y muchas señoras dicen: ‘yo solo tengo Q10.00 al día para mí y para mis hijos, los esposos beben mucho, no trabajan o porque no da el gasto necesario.’ Entonces yo siento que si hay personas que no cuentan con el ingreso necesario. La falta de empleo es un problema y no tener un empleo con un salario digno. En el caso de los jornales, hay pero lo que no hay es una “buena paga”, Ya no todos cuentan con buenas condiciones laborales.” (Promotora social, Informante Clave, Sitio Urbano).

**Análisis de precios.** Hay un 20% de hogares cuya capacidad de adquisición del grano básico (maíz y frijol) es del 25% (o menor) que los demás hogares. Los condimentos naturales no se consumen mucho, siendo los más comunes el ajo, la cebolla, la canela. Para dar sabor a los alimentos se consume más el consóme. Este es un cambio significativo, considerando que los condimentos naturales son la base de los alimentos tradicionales. Entre las carnes, la carne de cerdo no ha subido su precio en comparación con las otras carnes. Lo que se consume en la region son los “pescaditos secos” el cual, de acuerdo a la capacidad de compra es adquirido por libra, media libra o por onza. Lo que ha subido de precio son los alimentos de mayor consumo como lo es el maíz, el frijol, el azúcar, el pan, los huevos, la sal, el tomate, el consomé y el pollo. Otros productos que han incrementado sus precios y que son consumidos por pocas familias (2 de 10 familias en cada sitio) son el corn flakes, la carne de res, el jamón, la leche. Entre los vegetales siguen incrementando su precio la papa, el güisquil, tomate y cebolla. En el caso de las frutas: banano, melocotón, manzana, piña y naranja.



“El año pasado estaba mas barato, pero tratamos la manera de que la familia coma normal, aunque nos toque que trabajar más. Debido a la alimentacion tuvimos una nena con defectos físicos. Lamentablemente fallecio y debido a eso me endeude y no he logrado terminar de pagar esa deuda. Entre tantos gastos, nos ha tocado comer menos que el año pasado. Algunas veces estuvo menos el negocio y nos quedamos sin trabajo.” (Sr. T.M., Informante cabeza de hogar).

Ante estas situaciones, surgen las preguntas **¿Qué están comiendo las personas? ¿Se siguen afectando los patrones y hábitos alimenticios?** Es definitivo que cuando los precios a los alimentos se incrementan, las familias se ven afectadas principalmente en su seguridad alimentaria así como se afectan también sus mecanismos generadores de ingresos. Lo preocupante es, que la volatilidad por lo general responde a un ciclo que cada vez deteriora la seguridad alimentaria de los hogares.



“El impacto que causa en los hogares es que ya no se cuenta con lo suficiente para poder tener estabilidad. Quizá todos pasamos por lo mismo: queremos comprar algunos alimentos pero vamos viendo cuál, vamos priorizando lo más importante para el hogar. Y siento que todo el alza de precios si afecta grandemente inclusive hasta los que trabajamos formalmente...” (Sra. C.P., Promotora en Salud, Informante clave, Sitio Urbano).

Los alimentos de mayor consumo son: el maíz (ya sea preparado en tortillas, tamalitos o atole); el frijol, que junto al maíz culturalmente es un alimento diario, sin embargo la frecuencia de consumo está bajando. Ha aumentado, sobre todo en el area rural, el consumo de pastas y sopas instantáneas. En el area rural ha aumentado el consumo de salchichas (sobre todo en el caso de los niños) y en la urbana quienes tienen mejores condiciones económicas consumen salchichas y jamón. Por ejemplo, una libra de frijol está subiendo mucho su precio (GTQ5.00 / USD 0.91), mientras que una bolsa de pasta (fideo, spaguetti) es más barata y alcanza para toda la familia (GTQ 3.00 / USD 0,39). Un alimento de alto consumo, es el tomate con el que, culturalmente, se preparan “chirmoles” o salsitas y con ello remojar la tortilla o tamalito de maíz. Las familias, tanto rurales como urbanas, mencionan que han incrementado el consumo de las hierbas considerando que son más accesibles en cuanto a precio y es nutritivo.



“Los niños crecieron, ellos comen más, aparte tengo unas gallinas, el maíz ya no alcanza a la semana como antes rendía más.” (Madre Informante, Entrevista a hogares, Chugüexá Primero)

**¿Qué no pueden comer las personas con los actuales precios?** En el area rural, pese a que es donde se producen las verduras, los precios se han incrementado y las familias adquieren los productos más

pequeños o los remanentes por ser más baratos. Los alimentos que consideran nutritivos, pero con poco acceso a ellos, son las frutas; las cuales cada vez consumen menos. Las frutas que más consumen son el banana, la naranja y la piña; aunque no es con frecuencia por su alto costo. Otras frutas como manzana, fresa, melocotón y ciruela las consumen debido a que son los productos que se producen en el área. En lo urbano las adquieren a mejor precio por cultivarse en el área y en lo rural, o las producen en su traspatio o los compran a un precio mínimo con vecinos.

En el área urbana son más variados los alimentos que se consumen. Además, indican, que en su alimentación, por lo menos un 25% son alimentos procesados y/o preparados fuera de casa. El precio de la carne de res, que se identifica como el indicador más representativo de bienestar, ha ido en aumento; de manera que desde el primer año de este estudio (2012) la libra de carne costaba GTQ 21.00 (USD 2.72), para el año 2 (2013) GTQ24.00 (USD 3.11), para el año 3 (2014) GTQ27.00 (USD 3,50). Para inicios del 2015, la libra de carne se incrementa en un 15% con relación al año anterior y un 48% en el transcurso de cuatro años (GTQ 30.00 (USD 3.89). La carne de pollo y de cerdo son más accesibles pero también registran incremento en sus precios. La carne de res es un alimento que por lo regular se está relegando a una o dos veces por semana, para quienes aún pueden comprarla y ha incrementado el consumo del pollo producido industrialmente. Se identifica que hay una tendencia al consumo de hierbas y vegetales como sustitución de la carne. Comer fuera de casa es considerado un indicador de bienestar y aunque manejan el conocimiento que los alimentos procesados son dañinos, aún así los consumen. Aunque en el área rural son conscientes de esta situación y procuran no consumir alimentos procesados; aunque hay quienes indican no consumirlos por no disponer del dinero para comprarlos. Cuando disponen de algún dinero o quieren celebrar algo en familia el respectivo “doble litro” de big cola (porque es más barato) acompaña los alimentos del almuerzo.

**¿Trabajo que están haciendo?** El bienestar de las familias se está viendo comprometido considerando que a la par que van subiendo los precios a los alimentos también se incrementan los precios a los servicios: electricidad, vivienda, gas/leña, los gastos en salud y educación. La situación para el acceso al empleo es complicada. En el área rural, lo tradicional para la generación de ingresos ha sido la agricultura familiar y conforme se ha reducido el tamaño de los terrenos familiares para la siembra lo han combinado con trabajo como mozos o jornaleros para otros productores. Sin embargo, las opciones de trabajo de mozo se han reducido y buscan trabajo en los mercados o terminales de autobuses como cargadores o algún trabajo similar que les permita algunos ingresos para el alimento diario de su familia.

En lo urbano la situación se complica aún más debido a que, quienes tienen un trabajo fijo, por lo general los salarios están por debajo del salario mínimo (GTQ 74.97 -USD 9.72- diarios para el 2014) y por lo menos 7 de cada 10 familias no disponen de vivienda propia. Para quienes ganan el salario mínimo o más, aún así, está por debajo del costo de la Canasta Básica Alimentaria (CBA). Considerando que las oportunidades laborales locales se están viendo reducidas, los adultos cabezas de hogar se han visto en la necesidad de migrar en busca de empleo a otras localidades teniendo que abandonar sus hogares. En el caso de las jovencitas, sobre todo en el área rural, abandonan sus hogares para emplearse como empleadas domésticas en casas urbanas con sueldos muy por debajo del salario mínimo y en condiciones desfavorables. Hay casos de familias que hipotecan sus terrenos y/o viviendas para emprender algún negocio poniendo en riesgo el poco patrimonio familiar disponible. Para el caso de las mujeres (madres e hijas) culturalmente tejen sus vestiduras de manera que no tengan que comprarlas y, por lo general, también tejen productos artesanales como huipiles, servilletas y otras artesanías típicas para poder generar algunos ingresos que les permita contribuir al presupuesto familiar.

## 3.2 ESTRATEGIAS Y CAMBIOS MÁS IMPORTANTES A LARGO Y CORTO PLAZO

**¿Qué están haciendo al respecto?** Estos cambios en el consumo de algunos alimentos ha provocado que los hogares i) buscan mejorar su alimentación consumiendo vegetales y hierbas (sobre todo los remanentes que los vendedores dan a menor precio) o, ii) buscan opciones alternativas con los productos procesados más baratos tales como pastas y sopas instantáneas. Es evidente que los hábitos y patrones alimenticios siguen viéndose afectados. En el caso del área rural, donde los alimentos procesados han tenido mayor demanda, el uso del consomé ha aumentado con las madres jóvenes e indican usarlo porque es más fácil y rápido y porque le da más sabor a las comidas. Para el caso de adultos y ancianos, indican no gustarles el sabor del consomé y los alimentos procesados.



*“... antes podíamos comer carne en cambio ahora compramos solo hueso para hacer caldo, porque pura carne no podemos comer ahora. En cantidad y calidad ha disminuido. Ahora hasta el frijol está caro, nos toca que comer solo frijol y huevos o hierbas. Cuando el precio sube nos afecta mucho porque ya no se puede comprar lo que uno compraba en otros años ... ha subido mucho el precio y ya no es igual ...” (Madre, Entrevista a hogares, Sitio rural).*

**Cuidado no remunerado... ¿Quién lo hace?** El trabajo para las mujeres no disminuye sino que cada vez es mayor puesto que las actividades del hogar tales como las compras, preparación de alimentos, limpieza y lavado de ropa, cuidado de niños ancianos y huertos es trabajo exclusivo para ellas. Hay casos de mujeres

con pareja alcohólica y madres solteras; para quienes la situación se torna más difícil debido que, tienen que sortear diversas ocupaciones para criar a sus hijos además de las labores del hogar. Hay un comentario de los líderes comunitarios indicando que *“ellos tienen un horario, salen desde temprano a trabajar y regresan tarde, entonces, las mujeres tienen que hacer el trabajo de la casa”*.

**Riesgos a la familia.** La integración familiar se ve afectada cuando, tanto hombres cabezas de hogar e hijos se ven en la necesidad de abandonar el hogar para buscar el sustento diario. Además, ha sido creciente el riesgo sobre sus propiedades debido a que las hipotecan para poder capitalizar negocios tales como talleres de confección, ventas ambulantes, tiendas, puestos en el Mercado, entre otros. Además, el alto riesgo de viajar como inmigrantes a Estados Unidos poniendo en riesgo la vida. El alcoholismo es una de las causas principales para que en los hogares no haya suficiente alimento en la mesa. Cada vez es más frecuente esta problemática. Otra situación que tiene gran impacto en las familias rurales es el servicio comunitario obligatorio de dos años continuos para los hombres cuando cumplen 30 años. Esto implica que durante dos años deben disponer su tiempo para el servicio a su comunidad. Esto oblige a que permanezcan en la comunidad y se les dificulta dedicarse a sus actividades productivas y sus ingresos se ven reducidos.

## ¿Cómo enfrentan las personas estos cambios (particularmente en relación con los precios de los alimentos)?

En el hogar se vuelven insuficientes los ingresos ya sea porque el acceso al empleo es menor y, porque los precios a los alimentos se incrementan. En cuanto a las opciones de comida, hay diversas estrategias tomadas en los hogares urbanos y rurales:

- Se sigue reduciendo la cantidad de comida en cada tiempo. En el área urbana son menos tortillas o panes por cada miembro; lo cual se complica considerando que hijos e hijas y el número de miembros van creciendo y sus demandas de alimento en calidad y cantidad son cada vez mayores.
- Se reducen tiempos de comida. En el caso de los niños que van a la escuela no desayunan pero en la escuela les dan su refacción escolar. Se sigue evidenciando que no comen en sus hogares cuando los niños piden repetición en la refacción. Hay casos en los que se reduce la cena, ancianos y/o niños son enviados a dormir temprano.
- Es indudable que lo que más se afecta en la alimentación es la calidad y la cantidad; aunque para poder mantener la cantidad es la calidad la que queda en mayor riesgo. Para poder mantener la cantidad, se compran los productos más baratos, los más pequeños. En el caso de vegetales y frutas, hay quienes indican que no es que compran alimentos podridos sino que se compran los de “rechazo” considerando que son más baratos.
- Se están cambiando los hábitos de consumo y han pasado a adquirir productos procesados porque resultan más baratos. Sobre todo los de fabricación china. Tal es el caso de las sopas instantáneas y los fideos.

Hay casos extremos en los que se refleja con mayor claridad que niños y ancianos son los más afectados. Además, atendiendo al tema del cuidado no remunerado, son las mujeres quienes están en el hogar y ven de forma más directa “el rostro del hambre” siendo las más afectadas con esta situación puesto que son quienes tienen que dar solución a las demandas en el hogar.

## 3.3 EL APOYO Y LA PROTECCIÓN SOCIAL. ¿CUÁLES SON LOS CAMBIOS MÁS IMPORTANTES Y QUÉ FUENTES DE APOYO FORMAL ESTÁN DISPONIBLES?

El gobierno reporta los programas insertos en el Plan Hambre Cero como su brazo social. Sin embargo, en los primeros tres años de gobierno no se visibiliza, en ambos sitios, la presencia de éste tipo de ayuda. Aún así, si la ayuda ha llegado a algunos lugares, ha sido para beneficiar a afiliados del partido oficial y no necesariamente a quien más lo necesita. Para el año 2015, la situación de protección de la población vulnerada en su seguridad alimentaria sigue siendo incierta, considerando que un alto porcentaje del presupuesto de la nación está destinado a los programas de protección social los cuales según la prensa son utilizados como “potencial botín para ganar votos”.

Los informantes manifiestan conocer los programas de gobierno pero no han recibido ayuda alguna. El programa de fertilizantes lo entregan en la cabecera departamental y tienen que invertir para recibirlo por lo que hay quienes prefieren no aceptar dicha ayuda.

La protección social formal continua siendo mínima y en algunos casos inexistente. A nivel rural es donde escasamente se reporta la presencia de la protección social, aunque ésta se da más a nivel de organizaciones no gubernamentales locales e internacionales. La presencia en el área rural a través de ONGs es un enfoque de trabajo con mujeres y sobre todo en el fortalecimiento de la agricultura campesina. A nivel de la organización social local (Asociación Ixmucané) se promueve la participación de las mujeres y a su vez la reactivación de los huertos familiares como una respuesta a la disponibilidad, acceso y consumo de alimentos sanos. Asociación Ixmucané proporciona semillas a las mujeres que participan en sus grupos y les capacita en el cultivo de los huertos.

Desde hace un año, Save the Children apoya cada dos meses con una dotación de alimentos (arroz, CSB, aceite y frijol) e incorpora también un componente de educación para el cuidado y seguimiento nutricional de los niños inscritos. No son todas las comunidades rurales las que se benefician con esta ayuda ni todos los hogares debido a que los fondos disponibles nunca son suficientes para cubrir a toda la población vulnerable.

Hay un programa de apadrinamiento de la ONG UNBOUND, que apoya el acceso a la educación al cual llaman “El niño de oro”; y, aunque la ayuda no está enfocada en la compra de alimentos, contribuye en la economía familiar. Anteriormente este programa estaba a cargo del Sacerdote del Municipio de San Lucas Tolimán y solo beneficiaba a hogares católicos, pero ahora no toman en cuenta la religión para ser beneficiarios del programa.

Han habido instituciones que han llegado ofreciendo programas y pidiendo contrapartida a las personas y les han engañado. Para el 2013 lo hizo el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGA) y durante el último año hubo un proyecto de vivienda; proyectos de los cuales les pidieron contribución y luego ya no supieron de ellos. En el área urbana la protección social es un ausente. En cuanto a la ayuda a las personas de la tercera edad se vuelve un trámite engorroso y tardado al grado que una pareja de ancianos consultados indican que llevan tres años haciendo el trámite sin respuesta alguna. Los programas de protección social tanto de gobierno central como local no se evidencian.



*“Apoyan; pero lamentablemente es política la ayuda y a veces se llegan a manipular ciertas decisiones. Hay familia que están bien económicamente y salen beneficiadas y hay familias donde realmente necesitan esas ayudas y a veces no la obtienen. Hay un programa que da alimentos y otro que da dinero. También dieron fertilizante para la siembra pero lo manejan igual” (Maestro de escuela, Informante Clave, sitio urbano).*

**Qué Fuentes de apoyo informal hay disponible?** La ayuda informal que aún persiste es la de familiares y vecinos, aunque la frecuencia es cada vez menor. Por ejemplo, cuando los padres visitan a sus hijos o hijas que viven en el área urbana, les llevan algunos insumos tales como hierbas, queso, crema u otro tipo de alimento que producen en sus comunidades; pero la ayuda ha ido en decremento. Otro tipo de ayuda identificada es cuando la suegra o madre visita a la familia y apoya en las actividades domésticas. Sobre todo en los casos de las mujeres con pareja alcohólica que tienen que trabajar mucho más para cubrir las necesidades de la casa y se les dificulta el cuidado de sus hijos.

La iglesia (protestante, católica o espiritualidad maya) promueve algún tipo de ayuda para personas o familias en casos de enfermedad, muerte o situación extrema que afecte a alguna familia de la comunidad. En el área urbana lo hace más la iglesia protestante pero solamente con los miembros de la iglesia o familiares. La iglesia católica u otra denominación por lo general hace visitas pero no dan ayuda material. Hay quienes apoyan de manera individual, prestando/regalando alimentos o bien en el alquiler de viviendas a bajo costo.

**Las Relaciones sociales,** se han mantenido en el marco de las actividades religiosas, culturales y escolares; en las cuales por lo general participan como familia para el caso del sitio rural. En el sitio urbano, las actividades se centran más hacia lo religioso-cultural persistiendo la participación en las cofradías y la fiesta patronal del municipio. En el área urbana, la participación solamente se centra en presenciar los eventos y actividades. Pero hay quienes, pese a la situación económica hacen grandes inversiones para participar en eventos escolares (fiesta de la independencia, día de la familia, día del trabajo), convites o cofradías, aunque esta participación es menor cada año.



*“En diciembre lo que se hace son los convites pero yo no participo, solo voy a ver, porque al participar se gasta mucho, entonces no.” (Madre Informante, Entrevista a hogares, Sitio Urbano).*

### 3.4 COMIDAS PROCESADAS Y NO SEGURAS

#### ¿Qué está pasando con la calidad de la comida para las personas con bajos/precarios ingresos?

Los alimentos preparados en puestos de ventas callejeras que más consumen son el pollo frito, las hamburguesas, los hot dogs, las papas fritas, los tacos y las carnitas. El consumo de las aguas gaseosas y jugos procesados es alto en ambos sitios. Niños y adolescentes son quienes consumen las golosinas (comida chatarra). El poder consumir este tipo de comida (Pollo Campero indican ellos) es un indicador de bienestar y estatus y en el sitio rural opinan que quien no puede acceder a este tipo de comida consideran que es “muy pobre”.

Los alimentos procesados son los que han ido ganando espacio en los últimos años. Los alimentos preparados fuera de casa y que venden en las plazas, calles y mercados; culturalmente han sido preparados desde siempre; pero últimamente ha predominado la preparación de los alimentos fritos cuyo problema radica en que reciclan los aceites que usan. En cuanto a los alimentos preparados fuera de casa se dan diferentes tipos: **a)** los que preparan en los restaurantes de comida rápida tales como Pollo Campero, Mc Donalds (cuando viajan a la ciudad capital), dominos pizza; **b)** los restaurantes formales que se enfocan a las clases económicas con mayor poder adquisitivo y; **c)** los alimentos que son preparados en los mercados y en las esquinas de las calles y que son más accesibles para la población promedio. Para ambos sitios, urbano y rural, el acceder a alimentos preparados fuera de casa es un lujo que no se pueden dar siempre. Aún así, hay quienes indican que adquieren algunos alimentos preparados fuera de casa considerando que sale más caro el prepararlos: tortillas de maíz, frijoles por GTQ 1.00 (USD 0,13) o GTQ 2.00 (USD 0,26), tamales, tamalitos, entre otros. Esto último se da más en el área urbana. Para el area rural se ha incrementado el consumo de productos procesados tales como fideos, espagueti, sopas instantáneas, uso del consomé, salchichas, bebidas gaseosas y; en el caso del área urbana el consumo de frijol enlatado, café instantáneo, mayonesas, salsas de tomate (ketchup), entre otros. En ambos sitios indican no gustarles el sabor de los productos enlatados y procesados, sin embargo los consumen por su fácil y rápida preparación y porque a los hijos les gusta.



*“Nosotros tratamos de no consumir mucha comida chatarra, lo hacemos de vez en cuando por que uno se aburre de comer de lo que uno prepara y cuando uno sale a comer afuera se siente diferente . Entonces necesitamos consumirlos de vez en cuando.” (Esposa, Entrevista a hogares, Sitio Urbano).*

**Razones por las qué están escogiendo este tipo de alimentos?** La razón principal del consumo es por el sabor. En el sitio urbano, los prefieren como algo bueno para cambiar la rutina de consumo diario. Hay quienes viven lejos de su lugar de trabajo y los consumen con mayor frecuencia y almuerzan en el mercado o bien complementan su almuerzo con algún otro alimento que compran en el mercado o en la calle. Los refrigerios en el trabajo también los consumen argumentando que es por razones económicas y de tiempo de preparación. En el sitio rural, algunas mujeres jóvenes indican que consumen sopas instantáneas, fideos, salchichas y consomé por que son más rápidos de preparar y “alcanza para todos”.



*“Quizás que uno se mal acostumbre de ingerirlos porque se vuelve un mal habito. ” (Esposo, Entrevista a hogares, Sitio Urbano).*

*“Tal vez por la educación, porque si uno se enterara realmente de las consecuencias, creo que bajaría el consumo, tal vez no en su totalidad pero trataría uno de reducir. Además, funcionaría, educando a quien tiene estos negocios, al menos en el tema de la higiene.” (Maestro de escuela, informante clave, sitio rural).*

**¿Cuáles son las preocupaciones de las personas?** En el area rural comentan que hace unos diez años, existía una sola abarrotería en la comunidad pero ahora, en dos de los cuatro sectores de la comunidad hay aproximadamente 26 abarroterías que vende por lo general productos procesados y sobre todo los productos considerados comida chatarra. Una de las mayores preocupaciones son las enfermedades de gastritis tanto en niños como en adultos; diabetes y dolores de huesos (artritis). Cada vez los casos son más frecuentes y estas enfermedades se han vuelto un factor comun entre quienes consumen comida chatarra o la preparada fuera de casa. La enfermedad de mayor incidencia es la diabetes, sobre todo en el área urbana. Indican que antes no se consumía mucho el azúcar, se consumía el dulce de la caña de azucar producido artesanalmente y ahora se consume mucho el azúcar refinado además del consumo excesivo de las gaseosas. Las golosinas (Chicharrites, ricitos, tortrix, nachos, etc), son un tema de preocupación, considerando que los mayores consumidores son los niños y, aunque en el hogar no se les permite el consumo, cuando van para la escuela o regresan de ella los adquieren en las tiendas cercanas. Quienes manifiestan mayor preocupación son los maestros y por ello promueven en sus estudiantes el consumo de alimentos saludables cuando imparten sus clases. También las autoridades comunitarias y escolares han impuesto algunas normas en cuanto al consumo de alimentos no saludables y no seguros a lo interno de la escuela. A nivel de gobierno, es en el centro de salud y los puestos de salud donde orientan y aconsejan a las madres sobre qué es lo mejor para garantizar una buena alimentación sana y segura en sus hijos; pero estos, son casos aislados. En los hogares también manifiestan preocupación y, por lo

menos, 6 de cada 10 hogares manifiestan haber determinado consumir alimentos sanos y seguros para sus hijos. Hacen referencia a los abuelos quienes les comentan que “antes no había comidas que hacían daño y por eso la gente vivía por mucho tiempo”. Indican que ahora todo ha cambiado y que son los consumidores y sus demandas quienes hacen que las tiendas y negocios cada vez se hagan más grandes. Por otro lado están también quienes, aunque conozcan los riesgos de comer alimentos procesados y los elaborados fuera de casa; no manifiestan preocupación alguna y procuran consumirlos siempre que pueden.



*“Si porque la gente de ahora casi ya no aguantan los años. Por ejemplo tenía mi bisabuelito que él vivió hasta los 105 años. Vivió bastante y me doy cuenta que la gente de ahora ya no aguanta vivir mucho. Yo pienso que es por los alimentos procesados, por el consomé, el aceite y por tantas cosas que antes no habían ...” (Informante joven, Entrevista a hogares, Sitio Urbano).*



*“Me preocupan las enfermedades como la gastritis. Yo enfermé por no haber consumido comida de mi casa. Comía lo que encontraba en la calle. Ahora hay enfermedades crónicas, los niños a temprana edad se enferman, afecta la salud, afecta en lo económico porque la comida comprada también es cara.” (Maestro y líder comunitario, informante clave).*

**Qué tipo de regulaciones se han hecho y por quién.** Regulaciones a nivel de gobierno central no existen, sin embargo, en lo local, es en las comunidades rurales en donde se evidencian acciones para regular y controlar el consumo de alimentos procesados y/o preparados fuera de casa. El control se da con mayor énfasis a nivel de las escuelas en donde los maestros y las autoridades educativas velan porque los productos que se vendan en la tienda escolar sean alimentos naturales (frutas y/o vegetales). Además, la organización comunitaria, a través de la comisión escolar, también regula que los alimentos que se proporcionan a los niños para la refacción escolar sean sanos y seguros. Pese a estos esfuerzos, líderes comunitarios y docentes, manifiestan que fuera de la escuela y cuando los niños están en sus hogares ya no pueden regular el consumo de golosinas y gaseosas. Por otro lado, algunos padres indican que procuran que dentro del hogar sus hijos no consuman golosinas. En el sitio rural también han manifestado que por parte de la Asociación Ixmucané y el programa de seguridad alimentaria de Save The Children les dan orientaciones sobre los alimentos saludables y los no saludables.

A nivel de gobiernos central y local no hay programas o campañas de concientización en el consumo de alimentos sanos y seguros. Aún así, y dependiendo de las personas y programas que estén insertos en el Centro de Salud (y en las comunidades), se orienta y aconseja a las madres sobre la alimentación sana y segura. Por ejemplo, el programa de PASMO, aunque su enfoque central es otro, orientan también sobre estos temas.



*“Sobre las regulaciones del gobierno hay aunque en una minoría. Deberían hacer campañas en los medios de comunicación, pero no hay porque no les conviene a los empresarios. Son los que tienen el poder y si ellos han financiado en lo político, ¿Cómo van a permitir que se hable en contra de sus intereses?, Entonces allí está el que no nos eduquen en el tema. Solo queda que uno mismo descubra qué hacer y compartirlo con la familia.” (Maestro, informante clave, sitio urbano).*

Para finalizar esta sección, se concluye que la situación de bienestar de las familias sigue siendo vulnerada al grado que los ingresos familiares apenas responden a las necesidades básicas. Los mecanismos que han surgido en las familias para poder cubrir sus necesidades en muchos casos comprometen más su situación de bienestar económico, familiar, patrimonial y hasta ponen en riesgo la vida cuando salen en busca de oportunidades hacia los Estados Unidos. La protección social por parte del estado es un ausente tanto a nivel formal como informal y, aunque el área rural cuenta con el apoyo de una ONG en un programa de alimentos, el apoyo de la cooperación internacional y ONGs locales cada vez es menor. En el área urbana la protección social es un ausente total. En cuanto a las relaciones sociales, aunque la participación ha disminuido en lo recreativo, en las actividades culturales y religiosas se procura mantener las celebraciones así como las actividades y festividades educativas.

En cuanto al tópico sobre los alimentos preparados fuera de casa que consumen las familias, si son saludables y seguros y, cómo son preparados es una preocupación que ya está siendo sentida tanto en lo urbano como en lo rural. Es en el área rural es donde se manifiesta mayor preocupación sobre lo que se está consumiendo y es donde se evidencian mecanismos para controlar lo que consumen, sobre todo los niños.

## 4. ANALISIS DE RESULTADOS



**Vínculos entre las condiciones y acciones locales, nacionales y mundiales.** Tomando como base el establecimiento de las Directrices Voluntarias del Derecho a la Alimentación; se puede afirmar que a través de ello se han fortalecido las luchas sociales contra el Hambre y la Desnutrición en el mundo, permitiendo avances importantes en la construcción de sistemas sostenibles y esto, pese a la oposición de las grandes corporaciones que gobiernan el mercado de los alimentos. Además, podría afirmarse que a nivel global se ha tomado conciencia sobre la influencia de las grandes empresas (y sobre todo transnacionales) y el poder que ejercen sobre las políticas públicas de los países. Sin embargo, también se ha podido comprobar el contrapeso que puede ejercer una ciudadanía activa y consciente de la problemática. Para Guatemala, la Ley de Obtención de Vegetales, también denominada Ley Monsanto, constituye una evidencia de estas aseveraciones. Durante el período del mundial de fútbol 2014, es aprobada esta ley, lo que que la población pasó desapercibido este proceso. Pero luego, con una campaña informativa a la ciudadanía a través de las redes sociales y una fuerte participación de la sociedad civil se logra movilizar a los sectores más amplios de la sociedad para manifestar resistencia a esta Ley. Como resultado, esta ley es derogada. Sin embargo, y a manera de “jugar la vuelta”, el Organismo Ejecutivo publica en el Diario Oficial de Centro América el Acuerdo Gubernativo 207-2014, que aprueba la Política Nacional de Bioseguridad de los Organismos Vivos Modificados, 2013-2023. Esto, como un nuevo intento de reglamentar el uso de los Organismos Genéticamente Modificados (OGM). La sociedad civil, interpreta a los OGM como instrumentos de las grandes corporaciones para despojar a los pueblos originarios de sus semillas y violentar así su soberanía alimentaria poniendo en riesgo su seguridad alimentaria. La mayoría de los países de la región latinoamericana han logrado encauzar sus políticas hacia la defensa de la soberanía alimentaria, con resultados a favor de la lucha contra el hambre y la desnutrición. Guatemala es la excepción, puesto que no ha logrado implementar políticas encaminadas a reducir las desigualdades. Sin embargo, los movimientos sociales y de derechos humanos han desarrollado una red de información y movilización para la defensa del derecho a la vida. Este movimiento logró frenar la denominada “Ley Monsanto” y se mantiene la confianza que se podrá incidir para derogar el acuerdo gubernativo 207-2014. Para Guatemala, situaciones coyunturales como la sequía y las plagas han impactado en la población más vulnerable (no solo en Guatemala sino en la región latinoamericana). Esto evidencia que no se han logrado desarrollar capacidades para resistir las amenazas relacionadas al cambio climático. El nivel local es quien se lleva las palmas en este caso, porque son las necesidades sentidas de la población la que motiva que los movimientos sociales hayan cobrado vida en el país (aunque es la misma radiografía social para la región latinoamericana). No está demás reconocer el importante papel que han jugado las redes sociales como una herramienta que favorece la comunicación oportuna de los movimientos sociales y campañas a favor de los derechos humanos y el derecho a la vida.

**Cambios sobre los tres años del estudio.** La vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria se agudizó durante los últimos tres años (2012-2015) “como producto de las contradicciones de un discurso vacío de contenidos del actual gobierno (2012-2015), que invoca a la filantropía pública, mientras evade su responsabilidad jurídica.” (CSDA, 2014). La constante a nivel local, nacional y global es el hambre; lo cual acentúa las condiciones de vulnerabilidad que cada vez se vuelven extremas para las familias en condiciones de pobreza. Los niveles económicos medios están siendo afectados considerando que a las condiciones de los precios se suman las pocas oportunidades de acceso a un empleo justo. Salarios estáticos ofrecidos por el sector privado y que están por debajo del salario mínimo los cuales no se incrementan en función al incremento de la canasta básica. A ello se suma que las condiciones laborales no responden a las establecidas por la ley y las autoridades han reducido las condiciones de protección y seguridad laboral para favorecer a la clase empresarial y desfavoreciendo aún más a los ya desfavorecidos. Los salarios mínimos no son respetados por los patronos y las contrataciones son realizadas de manera que los patronos no se vean comprometidos ante incumplimientos. Asimismo, las propuestas del Gobierno en cuanto al tema del empleo se orientan en favorecer al sector empresarial e inversionistas y en desmerecimiento de las clases trabajadoras. El gobierno se enfoca más en la “Promoción de políticas a favor de los privilegios y en contra de los derechos” (CSDA, 2014). Tal y como ocurre en otros países en donde imperan las inequidades, en Guatemala se están proponiendo políticas que buscan enraizar el modelo neoliberal. Además, hace cinco años que la iniciativa 4084 para aprobar la Ley del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral recibió el dictamen favorable y los esfuerzos del poder Legislativo por favorecer su aprobación son esca-

sos. Es evidente que sin marco legal a favor del desarrollo rural integral es poco probable que la situación de hambre y desnutrición se resuelva en el área rural.

Además, hace cinco años que la iniciativa 4084 para aprobar la Ley del Sistema Nacional de Desarrollo Rural Integral recibió el dictamen favorable y los esfuerzos del poder Legislativo por favorecer su aprobación son escasos. Es evidente que sin marco legal a favor del desarrollo rural integral es poco probable que la situación de hambre y desnutrición se resuelva en el área rural.

Los cambios sobre los últimos tres años (2012-2013) se centran en que las problemáticas generadas por el alza al precio de los alimentos reportadas desde el primer año, se acentúan y las respuestas a dichas problemáticas son nulas por parte de la institucionalidad. Además, cada vez se hace más evidente la ausencia paulatina de la cooperación internacional y la ayuda de la iglesia como las únicas respuestas a las implicaciones extremas del incremento de los precios de los alimentos en los hogares. La desnutrición es evidente en las personas siendo una constante en los hogares en condiciones de pobreza y es coherente a las condiciones y situaciones planteadas por los informantes. Esta situación cada vez se acentúa considerando que los miembros en las familias van creciendo en edad y en número. El ausente total para responder a la problemática de la pobreza que, con el incremento a los precios de los alimentos acentúa las condiciones de pobreza en hogares tanto urbanos como rurales; es el Estado. El gobierno propone un plan denominado Pacto Hambre Cero. Plan que aparentemente da respuestas estructurales para fortalecer la seguridad alimentaria. En la práctica, la ejecución de los programas que responden a este plan es aislada y su funcionamiento gira más en torno a dar permanencia al partido político oficial. No se visibiliza la intervención de las instancias, tanto del Estado como Organizaciones de Derechos Humanos, para fiscalizar y denunciar el actuar del Gobierno y del Estado en general de acuerdo a su mandato y a lo establecido en La Constitución Política de la República. Aún así, se identifican esfuerzos aislados de la cooperación internacional en conjunto con organizaciones de sociedad civil por emprender acciones y campañas para incidir ante la institucionalidad para que se atiendan las necesidades de la población vulnerable y vulnerable y sean conocidas estas problemáticas por la comunidad nacional e internacional.

**Aspectos específicos con los alimentos inseguros y procesados.** Atendiendo al tópico especial de alimentos no seguros y no saludables, no se reportan intervenciones por parte del gobierno central sobre el tema de la protección al consumidor. Tomando en cuenta que la situación laboral cada vez se complica, las ventas de alimentos, no solamente en los mercados sino en las esquinas de los barrios y colonias, están a la orden del día. Lo que más se critica sobre este tema es el temor a las formas de preparación y a la reutilización que se hacen de los aceites y otros ingredientes. Y no solamente respecto a las ventas en la calle sino también en los restaurantes reconocidos. Otro hecho que resalta es el de la frecuencia de enfermedades que antes estos grupos poblacionales no presentaban tales como frecuentes dolores de cabeza, gastritis, artritis y diabetes. Esto, y la poca disponibilidad económica, marca un hecho positivo único y es el retorno al consumo de algunos vegetales y hierbas como un mecanismo para enfrentar el alza de los precios y cubrir las necesidades de alimentación de las familias. Las autoridades locales, no presentan preocupación ante el crecimiento de la población que consume alimentos preparados y/o vendidos en la calle. Esto lo demuestran los múltiples puestos de comida (frita sobre todo) que se ubican en las calles y mercados locales sin ningún control sanitario que garantice la calidad y confianza de los alimentos que se consumen. Además, los niveles de corrupción en las instancias gubernamentales no garantiza que los registros sanitarios en restaurantes y comedores hayan sido obtenidos según lo establecido por el reglamento de salud.

## 5. CONCLUSION



**Implicaciones para las personas viviendo en pobreza.** Atendiendo a los indicadores evaluados en este estudio se puede concluir que el bienestar de las personas viviendo en pobreza se ve afectado considerando que, los hijos crecen y cada vez *los requerimientos alimenticios en cantidad aumentan*. Para el caso de los hogares con hijos adolescentes y jóvenes también sus necesidades, aunque diferentes, implican inversión y recursos económicos. Y aunque llegan a una edad en la que ya pueden generar ingresos, las oportunidades de empleo cada vez se reducen y sobre todo para personas que no tienen un respaldo de formación académica. Hay hogares en los que, con sacrificios, logran que los hijos estudien, pero una vez se gradúan las plazas disponibles en el mercado laborales cada vez se van reduciendo. Por otro lado, cuando los hijos e hijas se casan o buscan pareja provoca que hogares con familias nucleares se conviertan familias extendidas ya que la *disponibilidad actual de la tierra* no permite que los padres les cedan a sus hijos tierras para vivienda y mucho menos para la siembra.

El poco acceso a la tierra causa que la agricultura familiar ya no sea una actividad económica que genere los recursos para cubrir todas las necesidades de la familia. Hay comunidades completas que han buscado otras actividades económicas para poder complementar los ingresos que se necesitan para cubrir las necesidades mínimas de la familias. Se evidencia un retorno al consumo de hierbas, vegetales y frutas más accesibles por precio y por lo general se compra en los mercados y depósitos considerando que los precios ahí son más accesibles.

En el caso de las mujeres y los roles diversos que tiene en el hogar y sus actividades productivas se ven incrementados. El trabajo se incrementa para la madre y las mujeres mayores en el hogar. Las hijas, independientemente de su edad, son incorporadas a responsabilidades y trabajos de adultos ya sea dentro o fuera del hogar. Cuando la economía del hogar se ve afectada, las hijas son retiradas de la escuela y son los hijos varones sobre quienes se centra el esfuerzo para mantenerles estudiando aunque hay casos en los que tanto hijos e hijas son retirados de la escuela. Adolescentes y jóvenes a temprana edad se incorporan en el mercado laboral por las necesidades apremiantes en el hogar o para cubrir sus gastos de educación. En Chugüexá Primero, cuya actividad económica principal es la sastrería, se ha evidenciado que hay más talleres funcionando; lo cual redundaría en un poco más de oportunidad para trabajar y muchas de estas oportunidades las dan a los jóvenes. A las mujeres jóvenes no se les abren las oportunidades en la sastrería porque ellas “deben dedicarse solo a tejer” indican los informantes hombres. La situación es más apremiante en los casos donde hay problemas de alcoholismo. Casos en los cuales le corresponde a la esposa-madre cargar con el 100% de las responsabilidades en el hogar. Esto cada vez deteriora la salud de las mujeres ya que el solo pensar en su situación las enferma.

La migración hacia los Estados Unidos o Canadá es una opción para poder tener acceso a los ingresos aunque tengan que abandonar a sus familias y poner en riesgo sus propiedades las cuales usan como respaldo para los préstamos que cubren el costo de un viaje con prometedoras e inciertas oportunidades.

Para el caso urbano, se dan algunas particularidades. La migración de lo rural a lo urbano es una de ellas; lo cual provoca que las opciones laborales se vuelvan competitivas y jóvenes con estudios a nivel medio se ven en la necesidad de ocupar labores por debajo de sus capacidades y por debajo de los salarios establecidos por la ley.

**Implicaciones para las instituciones.** Atendiendo aspectos más estructurales, en los últimos tres años, los sistemas de protección se han debilitado completamente. La respuesta por parte del Estado se ha visto comprometida por un gobierno altamente incompetente pero cuya principal competencia radica en altos niveles de corrupción. Altos presupuestos destinados para la inversión en educación, salud y programas de protección social han sido reportados como invertidos cuando una realidad latente reporta que los servicios han colapsado y el apoyo a poblaciones vulnerables es inexistente. Quienes se han visto más vulnerados, de cara al futuro son los niños considerando que de cada dos niños uno está en condiciones de desnutrición sin mencionar las otras condiciones de salud que ponen en riesgo al 50% de una población que dentro de 10 años conformará las filas de la población económicamente activa.

En conclusión, se confirma el hecho que estos problemas responden a problemáticas estructurales y, lógicamente requieren soluciones estructurales enfocadas en crear sociedades sustentables, igualitarias y equitativas. Sin embargo, el reto es grande para una sociedad como las de latinoamérica en donde históricamente ha desfilado una serie de gobiernos cuyo ultimo propósito es de el de promover esos cambios estructurales para una población que urge por que ser atendida.

# BIBLIOGRAFÍA

- Constitución de la República de Guatemala (1985) Guatemala. Autor.
- CSDA (Comunicado del Colectivo Social por el Derecho Humano a la Alimentación, en el Marco del Día Mundial del Derecho a la Alimentación) (2014)
- CSDA (Colectivo Social por el Derecho a la Alimentación de Guatemala) (2014) Comunicado del día mundial de la alimentación
- Central American Bulletin (2014) "Decree 19-2014 Law for the Protection of New Plant Varieties", Guatemala 2014.
- ENSMI (Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil) – National Survey of Maternal and Child Health-, (2009). Ministerio de Salud e Instituto Nacional de Estadística. Guatemala 2009.
- Garoz, Byron y Karin Slowing Umaña (2014) *"El Plan Hambre Cero: El combate a la desnutrición y la reactivación de la economía campesina en Guatemala. Balance y Perspectivas"* (Julio 2014). Centro de Estudios Rurales – CER IXIM, Guatemala.
- IDS/OXFAM (2014) *"Life in a Time of Food Price Volatility. Updated qualitative research guidelines for Year 3 (2014)"*.
- IFPRI (2009) "Índice Global del Hambre 2009" (Global Index Hunger 2009).
- IFPRI (2010) "Índice Global del Hambre 2010" (Global Index Hunger 2010).
- IFPRI (2011) "Índice Global del Hambre 2011" (Global Index Hunger 2011).
- IFPRI (2012) "Índice Global del Hambre 2012" (Global Index Hunger 2012).
- IFPRI (2013) "Índice Global del Hambre 2013" (Global Index Hunger 2013).
- IFPRI (2014) "Índice Global del Hambre 2014" (Global Index Hunger 2014).
- INE (Instituto Nacional de Estadística) (2012) *"Índice de precios al consumidor"*. 2013. Guatemala: INE.
- INE (2006). "Encuesta Nacional de Condiciones de Vida" -National Living Conditions Survey -ENCOVI- 2006- Guatemala.
- INE (2011). "Encuesta Nacional de Condiciones de Vida" -National Living Conditions Survey –ENCOVI 2011- Guatemala.
- INE (2011). "Pobreza y desarrollo. Un enfoque departamental (2011). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (Encovi). Guatemala: INE.
- Initiative 4084, (2010). Ley de Desarrollo Rural Integral. Guatemala 2010-
- Initiative 4644, (2013). Ley de Fomento a la Inversión y al Empleo. Guatemala. 2013.
- OIT (Organización Internacional para el Trabajo), (2013). *"Panorama Laboral de América Latina y el Caribe 2013"*. International Laborer Organization –ILO (2013).
- Olivet, Alma Lucrecia y Gabriela Alcaraz (2012) *"Al Límite. La vida en tiempos en que los precios a los alimentos cambian. Caso Guatemala. Año 1"*. (Squeezed: Life in a time of Food Price Volatility. Year 1 results. Guatemala case). Guatemala 2012.
- PNUD (2014) *"Los rostros jóvenes del empleo precario en Guatemala"*, Revista Humanum. Area de Reducción de pobreza, ODM y Desarrollo Humano, PNUD Guatemala. 2014.
- Prensa Libre (2014) *"Niños están propensos a enfermedades por escasez de vacunas"*. Publicación Prensa Libre de fecha 23 de agosto 2014. Guatemala. 2014.
- Prensa Libre (2014) *"Un 45% de niños quedaron sin ser vacunados"*. Publicación Prensa Libre de fecha 24 de diciembre 2014. Guatemala. 2014.
- Third Height Census (2009). Ministerio de Educación. Guatemala 2009.
- Zepeda, R. (2013) *"Informe Alternativo del Derecho a la Alimentación en Guatemala Monitoreo de las Directrices Voluntarias para el Derecho a la Alimentación 2013"*, Guatemala 2014.

# RECONOCIMIENTOS

Este estudio se realizó en Guatemala por Alma Lucrecia Olivet López, un profesional que ha trabajado tanto a nivel local como a nivel internacional, con experiencia en investigación, gestión, evaluación, estadísticas y gerencia de inversiones sociales en las regiones de Centroamérica y Latinoamérica. Trabaja sobre temas de alimentación nutricional servicios, desarrollo y autonomía económica rural, la administración de tierras, teniendo cuidado de poner especial atención a la pertinencia étnica, el cambio climático y el medio ambiente, entre otros.

El objetivo de este informe de investigación es contribuir al debate público y promover la formulación de observaciones y sugerencias sobre la política y las prácticas en el sector del desarrollo.

Este documento fue escrito por Alma Lucrecia Olivet López con el apoyo del equipo de investigación formado por Margarita Ramírez, Jenniffer López, Fernando Coc Macu, Jerson Estuardo López, Ingrid Bocel, Cruz Elena Morales, Marvin Lotzaj, Cruz Elena Morales y Tomasa Eugenia Morales. El equipo de Oxfam en Guatemala también ha soportado est proyecto, sobre todo de los del País director Luis Paíz-Becker y el Coordinador Regional de Investigación para América Latina Gabriela Alcaraz. Y con gracias a Claudia Mishele Olivet Guerra para la traducción del informe al idioma Inglés.

Además, nuestro más sincero agradecimiento y reconocimiento se extiende a la concejal de la ciudad de Chichicastenango, a la juventud para el Grupo Cultural Chichicastenango, al grupo de baile los niños 'en Chichicastenango, a la Comisión de Desarrollo -COCODE- Comunitarian en Chugüexá Primero y para la informantes clave, desde sitios, tanto en Chichicastenango y Chugüexá de Primero y a las familias participantes.

Oxfam e IDS se han embarcado en un proyecto de investigación de cuatro años para entender mejor el impacto que la volatilidad de los precios de los alimentos está teniendo en las distintas comunidades en todo el mundo. El proyecto tiene como objetivo llenar el vacío con la evidencia, y comprender el impacto que los precios volátiles de los alimentos están teniendo en la vida de las personas pobres que viven en zonas rurales y urbanas, incluyendo los ingresos personales y las finanzas, de salud, sociales, familiares y problemas de seguridad. Este informe de investigación nacional es una contribución a ese proyecto.

Este informe de investigación se encargó de contribuir al debate público e invitar a la retroalimentación sobre el desarrollo y la política humanitaria y la práctica. No necesariamente reflejan las posiciones de política de Oxfam o IDS. Las opiniones expresadas son las del autor y no necesariamente las de Oxfam o IDS.

This report is published by the Institute of Development Studies (IDS). IDS cannot be held responsible for errors or any consequences arising from the use of information contained in this report. The views and opinions expressed are those of the authors and do not necessarily reflect those of IDS or Oxfam policy positions.

© Institute of Development Studies and Oxfam International September 2014.

This publication is copyright but the text may be used free of charge for the purposes of advocacy, campaigning, education, and research in non-commercial outputs, provided that the source is acknowledged in full. The copyright holder requests that all such use be registered with them for impact assessment purposes. Readers are encouraged to reproduce material from the report, but copying for any circumstances other than those listed above, or for re-use in other publications/translation or adaptation, permission must be secured. E-mail [G.Edwards@ids.ac.uk](mailto:G.Edwards@ids.ac.uk).

The information in this publication is correct at the time of going to press.

Published by the Institute of Development Studies under ISBN 978-1-78118-279-6 in September 2014.

## IDS

The Institute of Development Studies (IDS) is a leading global institution for development research, teaching and learning, and impact and communications, based at the University of Sussex. For further information, visit [www.ids.ac.uk](http://www.ids.ac.uk)

Funded by



**Irish Aid**

Department of Foreign Affairs  
An Roinn Gnóthaí Eachtracha



[www.ids.ac.uk](http://www.ids.ac.uk)